西園聞見錄

西園聞見錄卷之三十六目錄 外編

戶部五

鹽法後

前言

郭 鋆　董懷理　萬 鏜

李 廉　胡 松　吳廷舉 四則

張 鹵　季存文　鄒德溥

蕭 彥　錢 樌　許 國

王朝用　李文清　申時行

焦 竑　佚 名 二則　佚 名

鄒元標　孫之益　樊尚燝

往行 闕

張 紞　陳 俊　韓 鼎

劉 偉　楊 璲　王 璡

劉健

西園聞見錄卷之三十六 外編

嶺南　張　萱孟奇甫　輯
晉陵　陸自嶽屠霄甫訂梓

戶部五

鹽法後

前言

郭鋆曰祖宗朝鹽法舊規兩淮額課鹽共六十九萬六千三十引一百斤兩浙額課鹽共四十四萬四千七百六十九引一百四十九斤二兩長蘆額課鹽共一十三萬五千七百七十五引八十六斤山東額課鹽共六六萬五千三百四十八引一百八十四斤七兩並無額外餘鹽之數本部每年各邊開中額派并補歲用不敷俱係前項引鹽至于餘鹽委係近年新增應該革去但嘉靖二十年以前開中者商人有已納餘鹽價銀在于運司未曾起解有已下場買有餘鹽在官見今聽候掣摯納價所據前項鹽價并一應事宜似應通行議處每遇開中務查本處急

缺糧料草束城堡方許定與數目令商人上納選委廉能官員監收完足呈報重覆委官查盤明白其糧料草束務要新鮮乾潔不許插和糠粃沙土及腐爛不堪等項亦不許將積有餘剩糧草去處希圖價賤重復上納及孤城遠堡通同作弊并假以按伏免支等項爲由有名無實冒破錢糧致使利歸奸狡軍士不沾實惠自嘉靖二十一年以後開中引鹽每引遵照舊規只許正鹽掣挈其額外餘鹽盡行革去如有夾帶多餘之數就便割沒入官應變賣者運司變賣價銀解部轉發各邊應用

嘉靖十三年科臣董懷理疏言鹽法大壞其難有六開中不得米價騰貴召糴難也勢豪大家利權專擅報中難也官司科罰吏胥侵索輸納難也定價太昂利不償本取贏難也下場挨掣動以數年守支難也私鹽四出官鹽壅滯市易難也司鹽者因設餘鹽以佐之餘鹽利厚商固樂從然不以開邊而以解部何益軍需故欲通鹽法須先處餘鹽欲處餘鹽必多減正價正價減則私鹽息私鹽息則正鹽自行正鹽價輕旣

利於商餘鹽收盡又利於竈商竈俱利而國課充矣

萬鏜疏曰國家租賦之外得利莫如鹽而鹽利莫如兩淮今之論兩淮鹽法者多矣要皆各有所見擇而用之無不可者臣愚以爲鹽法之設其重在於足邊其要在於寬商其本在於恤竈其用在於惠民而其終在於息盜也請先述諸臣之論而後參以臣一得之愚則所謂通鹽法者概可見矣近年詹事霍韜疏曰淮鹽除正額七十萬引外猶產餘鹽三百萬引有奇今正額已不得多取餘鹽復禁竈戶不得私賣卽三百萬餘鹽安所消遣乎兩淮行鹽地方數千里人民億萬家所仰食鹽只七十萬引饔飧安所取足乎是無怪私鹽橫溢而鹽價湧貴也須令各商中正額鹽一百引許帶餘鹽三百引聽與竈戶價買戶部議題疏曰竈煎餘鹽多於正額兩倍相應添刷引目一百四十四萬道召商中納如原在正鹽一千引許報中餘鹽二千引每引淮南納銀九錢五分淮北七錢五分俱赴上司上納領引自行買補巡鹽御史李佶疏曰添刷引目使鹽皆有引市無高價誠足法也嘗以掣過之數稽算大約正鹽

一引得餘鹽二引宜令今後商人在邊中納正鹽一引照舊派場關支上納賑米其鹽二引自行買補每引止許二百五十斤亦照舊規秤掣每鹽二百斤淮南納銀八錢淮北六錢免其割沒戶科都給事中蔡經等疏曰近日邊方鹽引雖開而召商不至良由開中不時科取太過合於每年正月預派各邊但遇收成之時聽其召商照依原價上納本色糧草其極邊如甘肅二鎮或量減價值以致樂從又曰當地方收成之候糧草價賤而商人易於上納故一引之鹽常得二引之用定價每引不過三四錢而無處置科罰之費是非不知商人每引所入不足以當給鹽之利也以爲利不厚則商人不趨而邊儲無賴何暇計錙銖之利以與商人較哉巡鹽御史朱廷立疏曰一歲之間掣過餘鹽價已及百萬前項添刷引目之法縱使行之盡善亦不過此今又戶部奏稱不便相應停止照舊秤掣又曰官無高價以病商商無高價以病民買補日衆而勤竈日勸官鹽既通而私販自息先年整理鹽法都御史王璟疏曰兩淮課有常額開中宜有定數然各邊開中數或溢於額外故有二

人同給勘合赴運司而本年鹽課止足前人之數後一人者遂以額盡守候艱難以上諸臣之所論撮其切要者如此臣請酌寬嚴以用其中揆事體以求其當兼彼此以會其全考今昔以通其變乞令今後各商在邊每中正鹽一引許帶中餘鹽二引正鹽仍復舊規每引六錢隨彼處時價貴賤及道路遠近險易定擬斗頭斤數上納本色糧草正引量搭兩浙長蘆等鹽照舊納濟銀米餘鹽乃其自行買補相應量減每引五錢就隨正鹽在邊上納折色免其納賑前項正鹽每商人名中納不許過三千引正餘鹽引每引俱不許過二百五十斤一體秤掣數外多一斤者即以私鹽論問罪沒官其正鹽每年止開七十萬引使與額課相當勿得多開過額以致商人執引到場無鹽支給苦久候之難餘鹽則開一百四十萬引使與正鹽相倍勿得或多或少以致正餘鹽引帶中參差起不均之怨若能舉行前說則正鹽不減舊時之價可廣糧草之資又倍得餘鹽之銀可備和糴之本且就邊上納不待運司收解戶部轉發而脚價之虛費也每歲開中不待邊鎮告急道梗年荒而措置

之後期也臣所謂足邊者如此商人得餘鹽贏饒之利以補正鹽多費之虧無運司倍取餘鹽之銀以免一時販納那借之苦且正引之開不浮於額課則到場之日便以得鹽所謂寬商者如此勤竈餘鹽既許通商官司地方無復阻擾但能窮其煑海之力皆可以爲養生之資所謂恤竈者如此商有利息則鹽價自平鹽價既平則民得賤食且竈戶既獲通商之利必不肯冒禁賣與鹽徒小民既樂官鹽之賤亦必不冒禁買食私鹽彼鹽徒者販賣兩難圖利無獲漸見改求生理其勢自衰所謂惠民息盜者如此或謂運司餘鹽銀兩每一巡鹽滿日可得百萬今改於各邊帶中一年止得銀七十萬所失不已多乎殊不知運司得銀雖多而商人虧折資本即今陜西等處減價開鹽無人報中所失殆不少也萬一邊儲缺乏致悞軍情關係地方孰輕孰重況巡鹽交代多是年半方得銀百萬今若年例開中一年可得銀七十萬就以利計蓋亦相當且商人自輸於各邊官司可省乎脚價與其轉運於邊鎭奏討之日兵荒交作一倍或費數倍之多豈若輸納於居常無事之時隨宜儲

糴一引可獲二引之用及查弘治以前餘鹽銀極多不過三十萬而邊儲足供近年以來餘鹽銀百萬數倍於前而邊儲告乏此其利病得失較然尤明至於革虛中賣窩之奸祛勸借科罰之弊嚴便場買補之禁定秤掣疏數之宜覈竈總歲課之徵均上下派場之則皆所以維持此鹽法也其餘目繁多難以枚舉在運司者宜責之巡鹽御史而考之以都察院在邊鎮者宜責之巡撫都御史而察之以巡按如此則愚臣所論前項鹽法可以行之盡善而垂之永久矣

李濂曰甚矣利欲之移人也往余過維揚聞兩淮都轉鹽運使司爲分司者三通泰淮也爲場者三十淮南二十五場則皆煎淮北五場則皆曬而鹹鹺之利甲諸天下漢吳王濞鬻海致富即此地云是故司鹺之吏往往沉沒蓋其通商鬻窩之弊其來已久歷數運司之長多以墨敗夫鹺司利之府也鹺之斂散紓急由其掌握而商人奔走之故不爲所動者鮮矣嗟呼吏無良而漁商以自腴及僨乃績輒怏怏恚曰職累我也豈不大謬哉

胡松曰國家之設六邊其初雖仰給鄰省之常賦然屯田鹽法所補至爲不少屯田久弊勢難卒復然尚有可諉者謂虜數內侵地荒不可墾也至於鹽法一事則固任其大壞極弊而莫之省憂其又何說焉蓋頃歲以來運司以商人困弊不得利改議每鹽一引止令輸粟一斛若銀則四錢有半此誠通商惠賈之術安邊足用之道何不善之有奈何法立奸生利不歸商賈之家而顧以充豪猾之橐聞之邊人每歲戶部開納年例方其文書未至則內外權豪之家徧持書札預托撫臣撫臣畏勢而莫之敢逆其勢重者與數千引次者一二千引其餘多寡各視其勢之大小而爲之差次名爲買窩每占鹽一引則可不出大同之門坐收六錢之息至於躬身轉販正直商人苟非買諸權豪之家丁丐諸貴倖之僕隸則一引半塲曾不得而自有夫一引白得銀六錢積而千引則可坐收六百金萬引則可得六千金以游手游俠之人不移跬步而坐致六千金之利至於商賈負販勞筋苦骨乃爲人奴役之不若其支鹽也則有侯候需索之費至其行鹽貿易也又率爲餘鹽之價所苦人

情何樂於此而爲之乎嘗細求其故其弊之所以不可反者蓋緣比年都御史習知其地與時不可久處則日夜圖維遷轉既不免曲意以奉人加以時有喪敗摧北之失又每務彌縫而懼人之議其後故以重利啗人至於負累商人虧損國計非惟不知恤而亦不暇恤不惟其撫治仕宦之家與其舉人監生生員之室無不入入得其歡心甚至以之賞伶人諳樂工而亦莫之恤焉豈不可爲之痛恨也望勅下該部查議將前開納事宜改屬巡按御史務令召募正商上納而增其課額即每引可得米九斗如令納銀亦不失一兩之入着令凡沿邊之人無問車船石粟皆得詣吏上納則彼號稱商人者既無勢豪之占據既已樂從而彼所謂勢豪者知其無利益自將舍置而不顧如是而商不輻輳財不裕饒臣請伏誣妄之戮

吳公廷舉曰廣東海北二鹽課提舉司靖寧博茂臨川等二十九場原額大引止耗鹽七萬二千七百六十二引三百九十斤有零除海北提舉司臨川等六場額辦先因隔沙海洋正統七年知府程榮奏奉勘合

准令每鹽一大引折納米一石送瓊州府所屬州縣附近倉上納尚餘
博茂靖寧等二十三場生熟鹽場分引鹽自景泰天順成化年間或因
流賊劫害或因竈戶逃亡或因豪商害人或因鹽倉倒塌近年止是驗
引收銀類解廣東布政司庫內支與中鹽客商及備軍門用兵之費熟
鹽場分每小引有徵者納銀三錢五分無徵者一錢七分五釐生鹽場
分每小引有徵者納銀一錢二分無徵者納銀一錢中間遠近逃亡死
絕無人辦納而見在竈戶飢寒困苦無銀代賠者其數亦不少也遞年
縱使追徵得完每年所取鹽課銀不過二萬四千餘兩自天順以來巡
撫重臣或奏請施行或便宜處置因而立法漸次講求之後每歲所入
除正額之外鹽利銀兩約有三四萬兩其爲法於行鹽地方各立鹽廠
廣西則立於梧州廣東則立於肇慶南雄清遠商人到彼提稅者每正
引鹽收銀五分餘鹽每引收銀一錢餘鹽之外更有多餘鹽引許令自
首每引銀二錢每一引重二百斤每鹽一百斤分爲二包每鹽一包除
耗鹽五斤准除蒲蓆藤綵斤兩此各廠盤鹽之法之大槪也其他鹽船

經過潮州者有河度門廣濟橋委官盤之經過惠州地方者有府河委官盤之經過東莞地方者有西河埠委官盤之若鹽之散入廣州河下并番禺南海新會順德增城從化等縣海洋港汊八達四通而巡檢司各市鎮各墟市散賣者又該臣受詞給票發廣東提舉司書填比號以發賣之於商人水商所納有公櫃銀有餘鹽銀牙稅等銀其名雖異其實則同總謂之軍餉也此法相沿行之三四十年矣商賈通融府庫充實以備西北二邊急缺糧餉自天順成化弘治年間未嘗有所起解赴部也兩廣自立總府以來征勦蠻賊計滅土官每次用銀輒費十餘萬兩臣固未嘗見其科派州縣求助於鄰封請乞於內帑以有前項軍餉銀也即今廣西地方廣州番禺從化有山賊新寧順德有海賊連山連州有獞賊南韶二府則保昌新昌有猺人猺人惠朝二府則龍川河源程鄉有土賊流賊不時出沒或殺人放火或劫財搶牛或擄去職官或姦占婦女或打破箱關或攻圍館驛或僭稱雷王長沙王之號府江二處父老延頸以望王師設法圖勦急於求救危若綴旒只以府庫空虛

故斂手不敢舉事且如惠州近日申稱官軍折俸銀該一萬四百兩使司庫內無備兩年不曾放支又如近日參議羅榮僉事胡恩在惠潮截捕會呈二萬餘銀僱倩打手糴買軍粮府庫無銀累行不報今日兩廣地方盜賊隨處生發者正由任事官員諉以軍餉缺供而無志於討賊各處賊人知我無意用兵而放膽橫行且復畏禍不言是以徒取充位使有意外之變不知何人肯致匪躬受命之節乎何人能立旋乾轉坤之功乎乞行原差內外查盤官員欽照原奉勅書止將遞年存積鹽課并私鹽船隻囚徒銀兩起解赴部其他軍餉銀兩留備地方用兵可也

又曰兩廣用兵全資鹽利而鹽利之徵則出之於商而不取之於竈蓋竈丁所辦之鹽則專備客商支給並無額外徵備軍民支用之數商人之領官鹽有限收賣私鹽數多私鹽之利遠過官鹽數倍自天順成化弘治至今都御史葉盛韓雍吳琛朱英宋旻屠鏞秦紘閔珪唐珣鄧廷瓚劉大夏潘蕃熊綉并臣等相繼總督軍務於此因地方連年用兵錢糧無處出辦商販私鹽數多勢難盡革而法不盡行所以或奏請施行

或便宜處置而有此鹽利之徵也法之立於行鹽地方各置鹽場廣西則於梧州廣東則於韶州南雄肇慶清遠商人到場投税者正鹽一引許帶餘鹽六引正鹽一引抽銀五分餘鹽一引抽銀一錢餘鹽之外更有多餘鹽引許令自首免其沒官一引令其納銀二錢此鹽法之大概也相沿行三四十年商賈通融府庫充實地方逐年用兵勦賊買糧賞功等項甚爲有賴正德六年巡按廣東監察御史鮮晃條陳十事內一件議措軍餉查得先該戶部郎中陳俊巡撫都御史葉盛題准廣東鹽課提舉司鹽引許從梧州往廣西地方幷湖廣衡永二府發賣鹽每一引納米二斗後該都御史韓雍見得收集米多議令每官鹽一引許帶餘鹽四引官鹽一引納銀五分餘鹽每引納銀一錢南雄府亦然後該都御史秦紘案令官鹽一引許帶餘鹽六引仍照前例抽收此外又有多餘鹽引准令自首每引抽出二錢蓋一引只照鹽一引乃祖宗成法一引許照鹽六引係巡按權宜茲欲止照一引則軍餉無處措辦合無酌量每官鹽一引許令帶餘鹽三引仍量其地方鹽價貴賤抽收軍餉

如往南雄韶州二府發賣餘鹽每一引納銀一錢五分往清遠肇慶及惠潮州以上江西行鹽地方發賣每引納銀七分其在廣州雷廉高瓊等府縣往欽州靈山嶺運廣西發賣者餘鹽一引納銀五分有引官鹽俱免納銀但有夾帶多餘之鹽盡罰入官不准自首如此則官商兩便軍餉不致虧少等因該都御史林富依擬施行去後竊照兩廣係古百粵之地民猺雜處寇盜縱橫連歲用兵征勦錢糧支用不貲加以遞年水旱相仍人民饑饉處置賑恤調兵防守歲無虛月倉庫儲蓄有限各項供費無窮其兩省布政司雖貯有銀兩各有頭項難把別項支用遞年征勦凡軍中合用之物無不賴於此捨此別無出辦之路自正德二年查盤起解之後倉庫遂無餘積比一舉動輒告缺乏況商人許令自首仍有不盡之數今不令自首則私鹽甚行肆無忌憚又何得言是縱商人以罔厚利虧軍餉以悮大事其爲靖安地方之計甚非所宜且鹽丁所辦之課已給與商客此等之微則出自商人與竈萬無相干以之恤鹽丁非臣所敢知也況鹽商獲利頗多盤獲私鹽人免問罪鹽免入

官准以此數而責令出辦法爲甚輕而販納甚易俱欣然樂從略無難
意今益商而緝私販虧官而悞大事以此措軍餉又非臣所敢知也卽
今儲蓄已不甚多若不急復舊規軍餉日虧錢糧日減況前項事情行
之年久上下皆便商人甚爲有益絕無怨言決難輕易設有餘積收貯
在官是彰國之富守掌有人出納有案奏報有數侵欺有罰孰得而私
用之孰得而那移借貸之合無仍復舊規盡革新議今後遇有裝載鹽
引前往廣西湖廣江西等處行鹽地方發賣者經過梧州南雄韶州等
處聽臣行令各該盤鹽委官仍照遠年行定舊規每官鹽一引許帶餘
鹽六引正鹽一引免其納銀餘鹽每引納銀一錢五分外夾帶多鹽之
數許令自首每引納銀二錢五分專備用兵糴糧賞功等項支用自首
數外仍有夾帶隱瞞多餘不盡者各該盤鹽委官盡數盤出沒官人犯
照例問發充軍各該盤鹽委官通同受囑容隱不舉者事發俱問擬枉
法贓罪一體照例充軍仍行乞著爲定規永遠遵守如此私鹽之禁猶
存奸貪之罰有在倉庫自充軍餉自足雖逐年用兵行事而供應自無

缺乏之憂矣

又曰天順五年戶部郎中陳俊巡撫僉都御史葉盛題稱江西南安贛州二府相去兩淮窵遠溪灘險峻鹽商少到軍民食鹽全仰給於廣東客商有願贛州南安二府發賣者每於南雄府每引納米二斗折銀二錢以充軍餉而後出境成化年間巡撫都御史韓雍便益處置將往南贛衡永所屬有引官鹽納銀五分則秤出餘鹽每引納銀一錢行至弘治初年間每引一道許照正鹽一引餘鹽四引納軍餉銀四錢五分則是每正引一道照鹽一千斤矣弘治中年每引一道許照正鹽一引餘鹽四引納軍餉銀六錢五分則是每引一道照鹽一千四百斤矣此外鹽出夾帶多餘鹽斤謂之自首鹽斤每二百斤謂之一引抽分軍餉銀二錢以故二三十年軍餉不缺供軍賞不缺用庫積有餘剩銀兩以備地方凡百所需節報軍情總府恃此以無恐其於地方甚是有賴但客商惟利是圖中鹽商人經年守候使官引積至四十二萬餘鹽至今無人願買堆積年久豈無地氣浥爛之虞乎又豈無虫鼠殘傷之患乎恐

他日減價與人人亦不買其勢必至民引長價而利歸商人於國計所係亦非細故也臣又查得見今賣引則例官引一道原擬賣銀三錢而商引一道民間時價只賣銀一錢六七分多亦不過二錢之上所以水客懼折本而失利寧向商而背官乞將見在商人存積鹽引盡令開報每到官每引止與官價一錢五分願賣官者其銀於軍餉銀內借給將地方原中鹽商人省發回鄉別尋生理不許久住廣東投托勢要坐埠行鹽致累鹽法不欲告領官銀自願守候賣引聽從其便仍與官鹽引相兼行鹽仍將官引稍減其值每引止收銀二錢減一錢五分如此數年亦有賣引銀八萬餘兩起解戶部預備三邊糴買糧草支用其借過官銀賣下商引發提舉司賣與水客每道折銀二錢蓋資其所入贏餘補官引減價之值非欲以爲利也前銀解赴梧州軍門以備行軍賞功之用如此而行立見府庫有充實之效鹽商無守候之難亦官民兩利者乎

又曰大明律令一款凡監臨官吏詭名權勢之人中納錢糧請買鹽引

勘合侵奪民利者杖一百徒三年鹽貨入官又查得問刑條例一款各邊召商上納糧草若內外勢要官豪家人開立詭名占窩轉賣者俱發邊遠充軍干礙勢豪參究問罪臣聞故老言國初法令嚴明但有犯者必刑其人必沒其貨監臨勢要不敢中鹽近年以來法度漸弛人心轉貪是以欺壓鹽司憑職權勢而肆然不憚分在平等鹽司者囑托造請而冥然妄行別處地方臣以兩廣所見言之鎮守市舶內外官員明使家人舍人或令軍牢伴當請江王府長史托以關支戶口食鹽爲名明起關馳驛使令內史儀賓等官校尉軍牢等役坐支廩餼買引行鹽利己是圖然市買則挾制水客少與價錢及其賣鹽又不依次序高擡時價巡撫非不知此念與同僚難爲禁察屬司非不知此分在治下豈敢抗違兩廣鹽法極弊大壞未有甚於此者也臣又體得兩淮浙江河東長蘆俱有御史一員巡鹽況廣東鹽貨各省不同正課之外別有軍餉內供西北之求外濟東南之急乞行兵部查照舊規奏差御史一員前來清理軍伍就令兼管鹽法既可以革勢要行鹽之弊又可使邊方軍

伍之淸一舉而足食足兵軍民大利地方大福無踰於此矣

張鹵曰鹽法者祖宗用以輸邊號曰飛輓然天順成化中以常股供之而有餘今不惟常股加以存積不惟存積益以工本近工本之外又免益餘鹽鹽愈加而用愈不足此何說也且淮鹽原額六十萬引在天順成化間每鹽一引價祇二錢有餘今每鹽一引加至五錢或八錢價愈多而用愈不足此又何說也雖曰兵備日增實以鹽法日壞蓋重價留難夾帶私販朝廷既有以病商而開中交納收支鎖繳商人亦重以滋弊加以賊臣鄢懋卿假名盜利弊更莫支嘗思昔宋皇祐中關陝鹽法大壞得范祥制置其事遂使其利大興又如我朝弘治中沿邊馬政之壞極矣得楊一清整理一行迄今永賴今在廷之臣豈無有如祥如一淸者乎又如解池之鹽所遺大半而苦於撈取之不時於鹽之利尚可取盈而拘於解額之已定舉其在解池者而他方可知苟能規正招商既衆則開中本色可以議復鹽利既多則每引價銀可以議減其於鹽政非小補也

季存文曰居王之土爲王之民而歲輸鹽司之課者竈也中引于邊給鹽于塲而歲取三倍之利者商也無中鹽之名有鬻鹽之利而致國課之日壅者民也受朝廷之官玩朝廷之法而與商竈交手爲市者官也此四者鹽法之大槪也請先言商竈之苦次及商竈之弊與其所以防商竈之法可乎市中之傭者率多竈間人胼手胝足殊不殫勞因問之曰爾辦爾鹽爾輸爾官爾安爾室家日計國課不過三斤餘鹽耳何乃自苦如此傭者大戚汪然出涕曰公知吾傭者勞苦之甚未若辦鹽勞苦爲尤甚也往者鈔法之行每鹽三斤給鈔二貫五百文今鈔一貫止易粟三升耳貧民徒領草塲日率老幼妻子以供國課盛夏隆冬焦勞萬狀而飲食尚且不給焉不幸風雨漂折且未免包賠以足取盈之數吾民方嗷嗷焉求一日安其生且不可得而敢惜夫爲傭之勞乎哉以是知竈之窮其苦有如此者又嘗往來淮揚間見途之流離不堪者問諸人皆曰此嘗中鹽而爲商者也詢其故則曰吾祖居于是吾父居于是維時中鹽于邊不過輸粟以供兵餉纔此折銀遂至一引納銀至七

錢矣兼以官司朘削餘費不貲每鹽一引工本輒至二兩且竈民煎辦不前淹滯歲月關津盤詰往來甚勞河道險阻率多蕩沒以至本且不給乃復加以稱貸所入者微所費者日復一日如火煎膏是以顛沛流離至此極也以是知商人之窮其苦有如此者夫鹽本天地自然之利國家以邊餉大務藉此以爲通融之術愚以爲欲救竈民之貧者莫若弛餘鹽之禁欲救商人之貧者莫若重私鹽之罰請得備數而悉陳之夫竈民之所賴爲生計者鹽也終歲勤動所積之鹽自商人鬻買之外悉皆辛苦所得之物乃欲其盡輸於官則已大拂乎人情欲其私鬻公行則又有乖于國法似宜做正統年例除竈民所辦國課外每餘鹽若干官給粟若干以償其勞所餘之鹽卽爲公家之物候商來場給鹽之時竈民或煎辦不前者卽以本價當官給領其銀收貯以待取用庶幾竈民得受餘鹽之利而商人亦無守株之待似爲策之良也至于竈民之身家富厚者則必嚴國課之徵除隱財之弊如人丁衆者必析戶辦鹽如民間當差之例其有逃散者必令其代納以充國課此非獨薄於

富竈也竈民居場雖至富者不過充總催之役而已催足鹽之外甚有斂窮竈之餘鹽入爲己有以罔厚利是使富者益富貧者益貧似非公平之體也然又聞竈民之富者交結本官場以營己私貪官亦利其饋送樂與之處凡所指使無敢不從此不惟體統甚褻亦且流弊無窮今宜下巡鹽御史令其嚴督分司詳加緝訪敢有仍前狥私者許分司官指名申究本場之官聽御史痛加重懲以爲貪墨之戒庶幾富竈無所倚仗不敢罔法行私而貧竈亦得寬一分之賜矣故愚謂救貧竈之弊者莫若弛餘鹽之禁而尤必致嚴于富竈者葢其勢常相爲低昂也以至商人中鹽者多棄父母背妻子不遠數千里而來者豈人情哉民之趨利猶水之走下其勢然也今自中引以至收鹽中間所費不知其幾及其鹽既通行仍復爲私鹽所阻以致國課日壅商人疾首此其弊安得不預爲之防哉夫竈主于辦鹽而民主于辦本其勢誠不相及也今平民不務本業輒販私鹽甚而結黨至百餘人肆行鬻賣又其甚則至昏夜刦掠商人鹽船爲之一空各場及巡司官既安于積弊難除漫不

經念間或差人緝訪而衆且唆以甘言誘以重利甚至鹽徒反出鹽數
包送爲功績差人僞齎至官以徼厚賞是縱之使爲盜也所以然者蓋
緣鹽徒素號勇悍積黨成羣差人苦于力不能勝遂姑爲縱容以圖兩
便耳此等積弊憲臣既囿于耳目之未周窮民復安于小利之是就以
致私鹽盛行官鹽日囿及今不爲之處誠恐商人費重而利輕幾何不
轉而之四方也亦宜下巡鹽御史令其嚴督分司以及塲官巡司俱宜
率領弓兵以時練習如鹽徒所聚多不過百餘人耳茲宜三倍其數日
加訓練武藝令其捕捉如有獲私鹽正犯者卽給與本鹽仍加重賞則
人皆樂于激勸則鹽徒亦有所畏而少知戒矣私鹽既禁官鹽必行至
于富商之有力者每挾帶餘鹽甚且每包輒重八九百斤鹽所失於查
盤或反受富商貨賂者則必嚴爲隄防凡鹽到所日一一稽查如有敢
干犯禁者卽追沒原引仍置之法凡所在官司通同作弊者一體究治
則庶乎頑民可儆而貧商之鹽亦不至爲富商所囿矣故愚謂救窮商
之弊在於重私鹽之罰而尤致嚴于富商者亦以其勢相爲低昂也夫

商竈之窮者既加以存恤之仁商竈之富者復裁以斷制之義民之私鬻者法有明刑官之貪賂者國有定憲行之數年而鹽法有不行國課有不足者無是理也是故淮揚之鹽甲於天下舉淮揚卽天下可推也司國計者圖之

鄒德溥曰管子之稱曰先王塞人之養隘其利途又曰見予之形而不見奪之理故民可愛而洽于生其策要歸于巧取當時雖以此富齊雄天下然齊民之禍胎焉晏嬰與叔向可覆已秦人鹽利至二十倍于古漢接秦弊雖省其賦不領于天下經費然諸侯王得擅之吳王至以此附衆與逆節而富商大賈轉鬻居利財或累巨萬不佐公家之急于是孝武用東郭咸陽孔僅言因官器作鬻鹽官與牢盆私鬻者鈦左趾沒其器物已用桑弘羊言置大農部丞分部主郡國各往往縣置均輸鹽鐵官鹽官之設自此始孝昭時賢良文學稱天子富藏于海內毋與天下爭利願罷鹽鐵官便民而弘羊竟難以爲此國家大業所以制四夷安中國之本終不得罷孝元罷之三年卒復用後魏時甄琛表請天子

富有四海何患于貧願弛河東嚴禁而王翃曰聖人優關市之稅以助什一之儲非專爲大官用孝明雖用琛議暫罷之竟以豪貴占奪近民障格卒置官監檢焉唐臣理鹽者最稱劉晏始年利纔四十萬緡季年乃六百餘萬天下之賦鹽居其半宮闈服御軍饟利祿並仰給焉晏故因民所急而稅之然括利竭矣穆宗時張平叔以榷鹽法敝請官自糶可富國韋處厚韓愈力陳其不可乃止周顯德時食末鹽州郡多私犯犯者類自顆鹽界於是上曰吾知所以熄之矣遂割曹宋以西以餘州食顆鹽宋初置建安貯鹽漕艘歸輒令帶給江浙湖廣諸路所謂轉般之法也鹽引通費省又因予漕艘資雍熙時令商輸粟塞下優其直給江淮荊湖顆末鹽用以實邊省漕輓開中之法自此始初周世宗克河北鹽榷均諸稅名兩稅鹽錢其後稅已納而復榷仁宗用張方平言令立罷之民大悅明興于天下產鹽地設轉運司者六提舉司者七課鹽有定額行鹽有定界大抵兩淮之鹽出于海待煑而成千古所稱散鹽者也其鹽行于江西湖廣及應天等處九府最廣最當要故歲課最多

計七十萬引有奇兩浙鹽如淮其鹽行于浙江及蘇松常鎮次廣次當要故歲課次淮計四十萬引有奇長蘆鹽如浙鹽尤賤以其獨行北直隸及衛輝彰德兩郡地稍狹故歲課次浙計一十八萬引有奇山東鹽行其省及徐邳宿三州地狹稍僻故課額又次長蘆計一十四萬引亦古所稱散鹽者也福建鹽獨行其省歲課計十萬引有奇其鹽與淮浙類河東之鹽產于池古所稱形鹽者也池故自結鹽不事煮然必自南風起乃熟國初鹽花最盛故其鹽行于山西陝西附以河南數郡而遼東亦與焉歲計四十六萬引有奇廣東鹽亦獨行其省地狹故歲課僅四萬六千引其鹽亦如淮北之鹽行跨廣西貴州益以東粵數郡然歲課乃僅一萬九千引其鹽產于井曰形鹽四川提舉司一雲南提舉司四其鹽并產于井或曰黑鹽或曰白鹽煎熬最難最少故歲課僅僅以斤計皆各行其地充用不當于大農國計通計天下海鹽最多最益邊亦最多弊國初商人輸粟若銀于官官給引目以次支鹽鹽塲命曰常股後以邊儲告急商人困于守支不樂飛輓乃別儲十分之三以待開

中越次支給命曰存積存積行而常股滯商人或待數十年得支甚乃及兄弟妻子代支故商困國家令商人輸粟于邊而給之鹽引其輸粟寡而償鹽厚商人競其利募人種粟邊地而輸之不煩輸將而邊儲充實因得爲守後用葉淇言故納銀太倉商人以此不種邊粟邊粟益貴而仰給內帑國與民交病矣國初每引工本鈔二貫五百文廣東海北等處給鈔二貫每鈔直錢十而又復其雜役給之塲蕩繼而鈔法不行一鈔僅易粟一二升而塲蕩又爲總催兼鹽官復侵削以故竈戶困國家令貴勢家毋得中鹽一切奏討絕弗給已而奏討者衆因以夾帶奏討一分夾帶十分支則先支掣則先掣已而貴勢又陰擅之商利壅焉河東地初開三門塞其內外水不入而鹽花盛而典者貪幷開其內外水入而鹽板壞加以水潦不時鹽不給比年預支商銀無償至損宿儲奏補浙竈戶工本既薄餘鹽又禁不得鬻奸豪之徒私貨餘鹽聚衆持戈高檣大舶出沒江湖官軍復啗其利陰縱之于是官鹽益壅而國課虧河東鹽既不足商人往往參和沙土倚官強市諸民買之不貲而花

馬池鹽方盛山西民利食之長蘆去開歸近開歸民利不歸于民又非計也國中民利食之于是私買者衆私鹽不可禁巡官往往舍大猾而辱民獨懼法矣洪武間鹽一引納銀八分永樂間納粟二斗五升後乃加至銀七錢益以買窩勸借一引至費一金有奇商人是以高估取贏民坐困儀眞抽𨍏定以船滿千號乃抽久者積三月始得度商既失鹽益高估又鹽至不時富民因居鹽待估估益高而江西湖廣之民滋困夫榷鹽非得已也又使商竈居民三受困而邊餉不行鹽徒之害且濫議者猶曰無動愚竊惑焉愚計以為有當修復者一有必不可不議處者一輸粟與輸銀之利害今天下權之矣然而不敢議復者恐商驟無所得邊粟且國方資用不能減其直也不知此令朝下而願種邊粟者夕起矣邊粟既多省輸所減且倍有天下之大欲為定餉固邊計不能一暫損其利而需後效愚竊以為過也故曰修復便地產之有餘不足此天也即弘羊晏無措矣產不足者而必廣其行官不為市則商恆輸其所不可償官為市則民恆市其所不可食非計也產有餘者而必狹

其行官不爲禁則民之利不歸于官官爲禁則地之利不歸于民又非計也國家定界毋亦因民所産民所宜耳今奈何局于故而使國與商民交困故曰更定便積船而總掣此船抽課也然必需其千而後掣何也憚于勞而不圖民便息也避多抽得利之名而厲民以自掩欺也試一便措掣商人得速積羸則利商商利速沽則直必輕則民又利故曰破除便夫錢之行于民便也然而間者行之素所不用之地民輒病何也況鈔法鈔一貫直錢千小民之用類十錢二十錢耳持此將安分之其不願受必也不受而不加之刑則不行加之刑則民必大騷是以恤竈之故厲天下也故曰便之不便竈戶之工本既薄而又禁其餘鹽不得鬻是困竈也官鹽既貴又不足而禁民不得食其餘鹽是困民也且民之有私鹽也將安得之必餘鹽也餘鹽不收鹽徒得挾竈丁所必賣民所必買以要利雖日捕私鹽何益官誠下令以鹽徒所收之直收餘鹽而即如其值以授商商均是利也必不犯重辟而沽諸竈竈亦均是利也必不犯重辟而私鬻商與鹽徒者無所得不禁自熄矣而官鹽自

此得通故曰收餘鹽便

蕭彥曰今河東鹽法壞矣自隆慶四年池遭水患鹽花不生而軍餉年餉毫不可缺於是另招新商起支報納以救目前而舊商壓欠數十萬者置之不問而商病矣鹽花不生撈採爲艱於是設法澆曬以求足數其行之山西者則撈者也其行之河陝者則曬者也曬鹽味苦不可以口市不得鬻有司者或別項徵銀抵價或抑勒鋪里承買而民間食用反取之私販而民病矣撈爲力易曬爲力難而鹽丁又病矣年復一年弊將何極易窮則變變則通則河東鹽之謂也臣等竊聞之池鹽與海鹽異下有鹽根上有鹽花遇風飄生遇風雨調飄生而盛今澆曬日行鹽根日薄矣曬鹽不減而欲鹽之生復不可得也顧曬鹽非得已也爲年例計也變通不行而欲曬鹽之減亦不可得也蓋昔丘濬有通融海鹽之議而管理有分官行鹽有分地那移一開是兩損之道惟是陝西則河東行鹽地也花馬二池則河東所割也二池之鹽積若丘山而西鳳延漢等府禁不得食反倚辦於河東之鹽之不可食者計亦左矣試

舉而轉移之或令商人納銀河東支鹽陝西可也或令河東商人徑赴陝西報中照數於戶部扣解山西可也價有低昂依時估算可也每年鹽引仍赴河東運司關領截角各項事體仍隸河東管轄可也或以二池之鹽不可常恃姑限二三年後仍照舊不違例也如是而鹽丁免課稅約二十萬引照先年例酌量納銀可也在商人無賠課之苦在鹽丁無多曬之苦在運司無拖欠考成之苦在陝民無艱食之苦花馬池管鹽既行私販可息解池澆曬既減鹽花漸生河東事權如故而地方利病相懸且什百矣破拘攣之見圖久長之利奚不可者而河南曬鹽應否另議商人壓欠應否酌處河南額課應否暫減超支報納應否多派舊商悉聽該地方詳議行之則救弊安民之大端也

錢公櫝曰古之河北今畿甸也眞定以西爲古大陸之澤地下作鹹生齒之徒無旦暮之糧以活家命則澤斥鹵之尤積潤之鹻刮其土而鍊之匹夫匹婦窮月作勞可得升斗苦鹽易粟爲命宋慶曆中有上封事者請榷淮北滄濱二州鹽余靖諫曰河朔土多鹽鹵小民稅地不生五

竅惟刮鹻煎之以納二一稅今若禁止便須逃亡邊民怨望非國之福黃履翁亦曰河北之鹵素無禁約其議卒寢至我國朝設長蘆山東二轉運鹽使司滄洲青州濱州膠東四分司凡轄四十四塲編集順天等府屬邑竈丁旁海煮辦鹽課不缺則是河北滄濱二州古之瀛海軍渤海郡也其在今日可謂施法之悉盡地之利也若夫眞定之西深趙冀屬數邑微鹻少鍊較諸滄濱不過億兆之一譬若瀛渤海中之半滴耳有之不足增國之課置之不足廢國之法聽之民間誠若抜鑻之滋権之官捕則無捉摸之處今如長蘆一司行鹽地方百四十餘州邑其間有鹻州邑不過數處其鹻疎薄惡陋頗以刮鍊而成之鹽者不過頃畝中之尺寸執其尺寸之微例諸瀛渤之権誠有間矣況擔負出入不越眞定之境繼窮所有所來無幾良以物微民貧之甚者爲之也且茲畿内鹻土無尺寸無不徵糧之畝無一歲無不均傜養馬之家無一人之倖漏免其坐鹻畝在籍無非貧下之戶其鍊鹻代耕而輸國之稅哉口不擔無不煢煢可憫之夫其奔走易粟無不擔負手挽貧窶隻弱萬無大

夥貨殖之徒方今西北邊警首嚴宜定招募義勇之急編選民壯之多運輸糧料車馬之繁加以屢歲凶荒之歎滹沱泛溢之虞滄鹽巨商每嫌山陸之遙不肯自至又從而禁入毫釐之鹺月報藍縷之獄流離捕人之慘非所以寬近民優畿輔也

許國曰國家鹽政本以濟邊非利其歲課之入其行之要在恤竈通商不專于私販之禁而今日之所講求者莫先于處置餘鹽謹按各邊主客兵餉歲不下數十百萬而窮荒絕遠之地民力難于轉輸開中于邊使商爲之飛輓則民不勞而邊用足然商本牟利非重利無以驅之國初屯政修舉近邊之地芻粟頗饒商既易于上程其富厚者往往什伍其家僮開墾荒蕪疏理溝洫力耕積穀以待國家中納之事于是粟益饒而價益平又稍稍得其什伍溝洫以助邊守法至善也若夫國家經費豈有賴焉蓋洪武中邊商開中每引納銀八分而竈丁煑鹽每引給工本鈔二貫五百文所取于商甚薄而所給于竈甚厚取之甚薄故商樂于報中給之甚厚故竈勤于煎辦商竈兩利而國課常足然要在

于外實邊儲內使足用國家無所利之乃其利常在焉當是時竈有實惠商有餘利邊有餘蓄而民食鹽獨私鹽之禁甚嚴當以絞刑而明著于律若是者何也夫竈丁既給攤塲草塲而有工本則其鹽皆在于官而其餘又給官鈔以收之如此而私相販賣一是原額在官工本一是不肯送官受價罪以私鹽何說之辭今之鹽法已屢更而非國初之舊蓋其弊在于無以處餘鹽而何惑乎私鹽之壅正課也考之立法以來其始弊在占窩已而弊在守支已而弊在奏討已而弊在折納今朝廷之上處置得宜數十年來不聞復有奏討占窩者矣今邊商賫引照支雖親屬不得冒名代之于是有守數十年身死而不得支者今既許其撥通以買補而守支之弊革矣自葉尚書疏請運司招商解銀戶部于是開中內徙邊儲不支今既修復舊額量收本色而折納之弊蠲矣顧于通商惠竈處置餘鹽尚猶有可議夫商中鹽引其始納銀八分永樂時輸粟二斗五升成化間納銀四錢嘉靖初納銀七錢其後減爲五錢不啻數倍矣既賫引以來宜取償于官而又令買補餘鹽而餘鹽既自

買之又令納價于官如正鹽之數則又倍矣又有割沒之鹽有違限之罰有賑濟之例其他需索盤剝諸費不與焉抑又倍矣是所以通商者未盡也竈辦鹽課其始給工本鈔二貫五百文可易米一石正統後始勸借各商易鈔爲米弘治後復勸借各商易米爲銀今鹽一引止給賑濟五分矣然又侵漁于官吏剝削于總催而其所賑者或空名鮮實矣竈種民田止于賦稅無他科差今則詭寄者多而竈亦雜差矣攤場或衝于海潮草蕩或併于豪強而正課間又使之納銀是所以恤竈者未盡也商之引價既增曾無升斗之給顧反勸以賑濟重以割罰竈之工本既微曾無俯仰之資顧復僉其雜差取其折色至于額辦之餘苟不爲之官買而更禁其私相販賣然則竈何以爲生商何以爲利哉正統十三年將兌剩糧米收買餘鹽此以官收之也弘治二年令守支客商收買竈丁納剩餘鹽以補官引此以商收之也不在官不在商則必入私橐矣顧官收之則羨米無從出商收之則影射易爲奸吾以爲影射之弊在有司之嚴防而買補之令實變通之長策故官收之煩不若令

商自收之之爲便也今天下鹽課惟兩淮最多而課鹽之弊亦唯兩淮最甚他不暇論姑以兩淮計之淮鹽正額七十二萬餘鹽乃至三百萬官既不能一一收之而又禁商竈之貿易則此三百萬者適以資鹽徒之私販耳故莫如廣買補之意著爲令曰凡商人在塲但先報名于官而聽其自買雖千萬弗禁惟以正鹽一引附帶餘鹽三引給以照票掣放而行不必盡納正鹽包中但多一引者盤出以私鹽論絞勿贖如此即三百萬餘鹽即屬于官商矣竈亦有資以爲生且人人勤于煎辦矣鹽數既多然後減其納價之半以利商而增其納賑之半以優竈不亦可乎又必寛其期限緩其割罰淸其塲蕩免其科差庶幾乎商竈兩利而餘鹽得所處也或曰餘鹽多則正課壅固不若盡舉而開于官此亦一說也須歲加工本引三十五萬則兩淮正課百萬有餘而各帶餘鹽本未適均然議者業已病其壅而欲革之吾以爲鹽之壅否不在于是假使盡鬻其三百萬之餘資鹽徒即私鹽盛行而正課亦壅壅則均耳棄之私者固不若收之公者之爲得也第增引則鹽利歸于邊附餘則

鹽利歸于部存工本則歲帑三十萬引于是引貴而內商困較其利害亦畧相等吾欲變私鹽于官商故不惜遺利于商而謂官可以無禁欲藏國課于竈丁故不惜遺利于竈而謂引可以無增且鹽法之初立惟其足以濟邊而國無所利之也今之言利析秋毫矣多方之費鹽課需焉旣入于部者寧能益送于邊乎雖其名亦曰解邊然十之二三耳至于邊之開中則兩淮兩浙又配搭以山東長蘆使商人一身三方支給萬里轉搬而內商分撥者得以此邀其賤值況復加以工本之額利益微矣夫商得利而來必以失利而去竊恐異日開中且有觀望而不赴者其他事宜具在嘉靖十四年部臣疏中可考也

王朝用曰以鹽糧召商報中謂之飛糧輓芻誠爲籌邊至計但引額原有定數而先後因革不同以愚見論之舊額之當復者其勢有六兩浙行鹽地方浙江十一府並南直隸五府一州與江西廣信一府國初民閭戶口猶少而竈丁亦不甚充額鹽尚有四十萬有奇近來民間生齒漸繁而竈丁閒曠亦多不惟食之者衆而辦之者亦衆使不變而通之

則民食日見其不足竈課日見其有餘欲禁其私販亦難矣此其當復者一也先年減半折價解京者以竈近濱海易於辦鹽水鄉不諳煎燒易于辦價況辦鹽者惟辦本色收貯日久易于消折折價者亦一時優恤竈丁之權宜非原先設立之正法近年以來不特解京者折價而存留在塲者亦多折價聽候給客葢以竈丁便于輸納無消耗之累商人易于關支無守候之難每年解京二十二萬二千三百有奇每引折銀三錢三分共該解銀五萬二千七百有奇若將價銀收留運司額鹽盡數發邊開中就將前項一體給客收買則商人樂從竈戶稱便且每鹽一引計價四錢在邊倉已滿八萬九千九百五十兩之數若并割算餘鹽價銀計之每一千引三塲兼派又該銀一錢共增解價銀三萬二千二百三十有奇較之折價解京已增五萬八千四百八十兩此其當復者二也每年運司類解折色價銀到部轉運發邊未免限于定期遲以歲月一時邊報緊急豈能濟事惟此鹽糧勘合人皆爭先趨赴非徒神速如昔抑且加倍勝常驛遞免轉輸之苦道路無剽掠之虞此其當復

者三也竈丁之煎辦猶農夫之耕種耕者所獲除納完稅糧之外自有
通功易事之理竈鹽既減半折解則納剩餘鹽豈可聽其消化而不為
變通計哉當此之時商人欲收買而限于無引竈丁欲變賣而畏于犯
法此興販之徒接踵而至發運之船蜂集而來其勢有不得不然者大
抵天下之利不歸于官必歸于私若官引不足而又於私是禁則忍淡
不食鹽味夫豈人情所宜一旦為人捕獲則又陷於法網夫犯法豈小
民之得已哉此其當復者四也各處行鹽地方近來鹽價高貴一則由
于上納價值之重一則由于照賣官引之少故利之所在人必趨之雖
已嚴加禁治一旦遽難止息大抵源潔則流清此盛則彼衰若使引目
既多則一年正商足以盡收竈戶之所獲各處官鹽足以徧充民間之
食用彼私販者何由用其力而施其謀哉不惟鹽價可得而平私販亦
不待禁而自止矣此其當復者五也自折價解京之後民食漸覺艱難
故先時巡鹽御史有奏開殘引餘鹽者有奏開賣空額引者又有旁引
私商各色上納者亦一時補其不足之權宜但厚利所在多為勢要所

有先年明詔裁革殆盡近因執法者查理過嚴由是小商皆自危矣夫以裁革勢商爲名是矣究其實則有不盡然者利已歸于勢要而不可出害復及于小商而不能免財利之際易生嫌疑當事之人率多辭避孰肯加憐憫之意若使前引盡開小商何至此極此其當復者六也此額一復則民食自足私販易息邊儲充實國課不致於缺少商人得利竈丁可免於困極一事之舉可以兼數事之長乞除以前年分解過價銀到部者多爲空額與例有礙不開外以後年分有額課鹽折納價銀存留運司者不必解京每引定價四錢盡數發邊開中前項價銀聽候商人齎執勘合倉鈔比對相同者一體支領買補掣銷仍照例嚴加腹裏及京師不得開賣以杜釁端則地方之幸也商竈之幸也

李文清曰鹽政固邊計也鹽政之通塞邊計之虛實也今天下稱邊計最急蓋數十年來謀臣借箸計司持籌曷嘗不孜孜邊計也而邊計猶然虛也則鹽政之舊未復也愚考國初置轉運提舉爲鹾司而淮之南北浙之東西長蘆河東山東閩越蜀滇與夫鹽井衛龍州司雅州所海

北靈州西和漳縣皆所謂產鹽處也煎有竈戶有倉課有額行有方當其時歲召商開中入粟實塞下塞下粟無騰價焉則邊利也令商自爲辦而國不問輸將之費士飽馬騰扞圉強固則國利也蓋洪永間鹽一引所輸銀八分耳粟二斗五升耳至輕也所司開給無留行商人旦輸粟夕受鹽券交於左筐盈於右至便也禁食祿之家不得牟商利一切請給悉絕之諸私鬻阻亂者論死至嚴也竈丁給鹵地給草蕩額鹽一引給米一石准以錢鈔復其雜役至厚也有餘鹽則官自出鈔收之下以資竈戶上以攬利柄至周也蓋國家鹺政操縱有權調度有法公平正大嚴密精詳商利而民亦利國足而邊亦足稱美善已乃常股存積之設也自正統中始也常股七分以爲常而存積三分以待塞之急倍價開中越次放支是居貨罔利則非體也乃輸之不粟而銀也不之塞下而之鹺司也自度支葉淇始也取目前之近利忘久遠之大計遂至邊儲資於內帑商跡絕於塞垣卒然有警倉皇召中類多觀望卽有至者所入甚寡坐令儲蓄外空則非計也乃私賣之開也自弘正間始也

或勳戚恩賜或權倖請託皆予以餘鹽容其夾帶而復有各年未盡名曰零鹽有剩餘堆積名曰所鹽一以供權要之報中侵商利虧國課則非法也乃商之困也自守支始也次同貫魚繫同積薪有數十年老死不得給至令兄弟妻子代支者則非便也乃竈丁之困自總催始也塲蕩歸其兼併鹽課爲其乾沒竈丁不過總催一傭而已分業蕩然丐貸爲生欲無逃亡不可得也乃額鹽之滯也自課重始也彼一引所輸銀至七錢五分重矣而且有配支有賣窩有科罰有勸借費殆不支是以鹽價涌貴而人競趨私鹽欲正課無滯不可得也乃私鹽之行也自不行鈔法始也鈔法廢則縣官何術以收餘鹽餘鹽積而無所售則竈丁困乃曰挾餘鹽者絞貨私鹽者絞將能行乎行之而必則竈丁枵腹以斃不然即爲變行之而不必欲鹽之利不爲奸人橐中裝不可得也今江淮間鹽徒高檣大船千百爲聚行則烏飛止則狼踞殺傷官兵近方見告矣以今四方網維不弛徼察有加焉猶日如是有如一方有警如此曹者乘變而横擊吾何以弭之故鹽政之不修吾恐其患不獨邊計

且移之社稷也嗟乎利弊之源洞若觀火祖宗之法觀若畫一藉令在事者深考而善提衡之何有於區區鹽政哉愚謹考其始末詳其變遷以俟司國計者踐焉耳

中時行曰河東之課原仰天時不藉人力其以澆曬充辦者非土宜也召商中鹽原聽其樂從不強其所不欲其僉同辦課以爲逋負而責之者非法也

焦竑曰自管仲興鹽筴之利而後桑弘羊劉晏之徒用以富國宋雍熙中始有召商中納之例無輓運之勞有實邊之效誠良法也而今實行之朝廷之價值有定則商賈之支納有常期其始固無弊也夫何存積之例起而常股之法微商肆其假托勢要從而沮壞商賈憚折閱之重病守支之難故召募雖勤上納寖寡鹽法于是乎大壞矣爲今之計先痛革奏討殘鹽之弊政與賣窩買窩之故習嚴敕任事之臣不得曲狥權貴之請以撓國法有違者以貪暴不謹之罪罪之若夫商人之厚貲者亦頗知畏法自重不肯贄刺勢要捏造詭名爲此者大抵其中之無

籍者耳請遇開鹽之際先令上納芻粟完足然後大集羣商於公廨面使互相保證必有眞正姓名方且給與文引其運司之出納仍復常股之規按次以支使巧捷者不先期而挽囤定秤掣之限歲有常期使巡督者不避嫌而稽滯且優恤竈丁盡蠲宿逋與之更始設法通融令鹽利所入與所出者常相均稱如此則商賈流通鹽法庶幾其可行乎昔漢之榷鹽也官給牢盆令民自煮而征其入故其時民無私販而得以弭盜賊之禍宋之轉漕也置倉于眞楚泗諸州聽以回船載鹽給與舳直故其時鹽得轉搬而又以舒漕卒之困是二法也亦可爲今日用乎誠用之或足以濟舊法之不逮矣竊見今之銓部選用運司官員類取聲望不揚資格稍下者爲之其間有能自振拔者亦甚鮮矣然則何以責其能舉職乎宜深懲此弊遴選才賢以充其任

□□□曰榷天下之鹽以資財計其法至本朝周盡簡便矣而閩中之法尤爲便閩中有八郡耳下四郡皆瀕海鹽所從產其得以法行鹽於其地者上四郡也行法之地法不行則鹽不售鹽不售則商不通商不

通則課爲之虧而財計匱乏之病必及於國故必有禁戒之令偵捕之
科以絕民間之私行者而以法行鬻之鹽始得不滯而所從產之方非
法之所行也於令甲未嘗設爲禁戒而偵捕吏兵自以徼倖非常不爲
鹺政置也今乃不用於徼倖而每以其偵捕之威施於鬻鹽者舟牛之
任載匹夫匹婦之負擔往往皆見拘執民愚不習於法不知其所鬻之
不當得執而駭於吏兵輒出財賂之而後得免其不能具賂則棄其任
載負擔以去而以鹽與吏兵耳夫所緣法爲虐者猶有禁戒之令直以
輕重多寡之間託倚以爲低昂如於法不得以舟載者而譏及乎牛任
不得以牛任者而譏及乎人荷雖其作奸倘寄於可援之條是也今鹽
之所轉徙水浮則用舟楫陸行則引牛馬而匹夫匹婦之負擔不能以
幾於此乎產於此乎鬻第轉之於漳瀘荒鹵之濱而致之市落山谷亦
何以異乎果蔬穀粟之行於民間而鬻此者空以鹺名橫被譏求是下
自爲法也民苦此久矣比者余栢坡公以按察僉事分巡是邦戢橫刷
奸聰明旁燭而司徒新山顧公以重德高年爲一方蓍蔡部使者至郡

必禮其廬以咨政俗之得失顧公乃以民之苦爲告余公爲慨然出禁於是任載負販之家曉然知其所鬻之物之不當得執無畏於譏求偵捕吏兵亦洒濯去昔日爲暴之心而無所覬於此也已而方西川公來爲郡晉江邑侯朱肅庵君亦繼至敬事愛民推行尤慎之於是鹽之鬻於民間無異果蔬穀粟之通行流布而無所害此鹽轉徙必集於新橋梧溪之渡近渡居民常資以爲生其黨王憲達羅德靜輩甚感司徒之德羣來涕泣以請曰顧公已矣吾等不忍忘相與尸祝之於家而尤願一言以記於石政俗安玩之久事之不出於法而爲民病者蓋多矣爲使者有如余公爲士大夫者有如顧公告焉必以忠聽焉而决行推此以及乎他民猶有病者鮮矣茲事之細不足記而使者與士夫相與盡心於民有可書者曰改月新茲禁將有不復知者暴行又作則此石之記尚若司徒公之存而諄諄乎其言之也予鄙不敢任政俗得失之論問而不對者有矣其可有不問而告乎其爲此記蓋嫌於爲不問之告而鄉人思司徒公之情不可但已也於是乎書

又曰開封等府州縣官吏鄉民戶口共一百三萬一千一百五十一口每年納過鈔六百二十一萬四千四百三十四貫共該支鹽六百二十一萬四千四百三十四斤其前項鈔貫雖行年年徵納所有應得食鹽積年不增關支成化十九年該河南布政司奏蒙將所屬州縣自成化十年起至十九年終止納過戶口該支食鹽查算總數本司差官前去河東鹽運司關支續據本司呈稱成化十八年六月以來節被天雨連綿山水泛漲地堰衝開鹽花不結以此前項食鹽雖是奏奉勘合一向不曾關支乞勅該部計議合無查照舊例轉行河南布政司委差的當官員於附近軍衛有司量起軍民人夫前去河東運司將小民該支食鹽或照前項年分或量撥四五十萬聽令撈辦驗數堆積在場公同運司官員照依彼中時價變賣銀兩解司以補衛所官軍各年未支糧餉庶使戶口鹽課不致虛設官軍俸糧得以補支

□□□曰小鹽池引鹽由固原以達平涼道途相距幾至千里原設批驗鹽引所于靜寧州蓋酌道里之中以立譏察之法無非禁私販以行

官引之意也後因達賊竊據乎河套乃開設重鎭於固原兵馬錢糧一旦屯聚於此而閭閻市井全無生理之計所以前總制尚書秦紘將批驗所奏改固原蓋欲借商賈通融之利以為軍民長久之圖人情事勢亦俱稱便後總制王瓊順商人之情乃復有下馬房之改批驗與出鹽之地旣相密邇則固原兵備衙門自難遙制重冒侵漁之弊信不能無況下馬房坐享無故之獲而固原州頓失可望之資非惟人情得失之際有所不堪抑且地方輕重之勢不可不審所據相應俯從具呈到臣部查先據原州衛軍民呂奎李成等連名告前事以經批行該道會議去後今據前因為照靈州小鹽池有鹽課司內一路商人支出引鹽經由固原達於靜寧州分往涼安會等地方發賣故先設批驗所於寧州後因達虜出沒而固原當虜之衝要害之地也弘治十四年該前總制尚書秦紘議奏立鎭屯兵以固驗守以禦虜患但地本荒漠人不樂居又該本官奏將靜寧州批驗所改設此地軍民資其貿易自寓安集之方官司集其羨餘少幫里甲之費況有按察司兵備官鈐制之引目按

發以考其出入鹽車就地以稽其往返庶幾經久之法也嘉靖十年又該前總制尚書王瓊具奏將前批驗所改作下馬房亦無非欲便商民之意耳但固原城鹽利既失客商遂去生意隨散於閭閻公用併累於里甲蕭疎之患科擾之害起焉况下馬房密近小鹽池人易作弊又有苦水板井大狼崇信預望城等處俱私通之路中無兵備官鈐制以致秤掣則一引再馱車載則諸徑雜出私販盛行官引多閣此則利徙民貧彼則禁踈弊起皆不可處者也故里老人等鳴告復舊守巡各官會議相同如蒙乞勅再加查議合無照前總制尚書秦紘原奏事理將下馬房批驗所仍舊設於固原州遇小鹽池支出往平凉安會等地方發賣引鹽俱由此批驗所兵備官就近譏察革其奸弊兵備官亦不許別立頻科以困商人脚戶則不惟邊鎮軍民至計而私鹽亦可以禁止矣天啓元年侍郎鄒元標疏曰鹽法今動稱虧額何以故總由巡鹽不得其人故耳臣所見聞如喬應甲龍遇奇孫之益其選也國家欲鹽法之永無弊在于專任之中行超遷之典如課不充不得交代課充而別無

異議行超還之法卽諸臣人人奮勵卽老臺臣亦可差不得以此作中差課不充未有也

天啓元年浙江道孫之益鹽法議曰臣承乏鹺政敢略陳其槪鹽猶水也通則流塞則壅非開其必赴之竇而防其阻格之端未有無弊者請就兩淮而推廣之如兩淮行鹽之地止三十二府而派引七十萬有奇河東行鹽之地止十七府而派引六十萬有奇至于長蘆行十八府而額引竟十八萬不太寡耶兩廣行二十五府而額引竟六萬有奇不又寡耶此皆可酌而議增者常查兩淮開中之法與長蘆兩浙河東同而引增餘鹽參差懸絕此又皆可酌而議增者至于閩蜀南直三處止納鹽課并無邊中額引難遍地方私鹽到處無礙似宜每引加鹽以塞私販之路照鹽增課以濟邊廩之虛遼平卽止不久爲地方累也今不得已括及兩淮惟有折價一節尙可議焉商應支而責之買竈應供而索之價殊于鹽法有盭合無自天啓二年始每新引一引令商人加帶買補鹽十五斤連折價共納三錢徑批引赴場關支不必令竈戶上納折

價是商以市鹽之金輸之官而官以海夫之法取之竈遼事寧日即日議寢似亦可行者在計部酌之而已

天啓三年御史樊尚燝飭鹽法議曰竊照歲額之所入自民賦而外鹽課其最鉅者矣三商流轉九塞飽騰事因而不失機運而無端立法亦最善矣顧始也因民之所利以利商而因以利國詎不妙若轉圜沛若流泉哉第祖制漸失人情滋僞以兩淮鹽課足當天下之半無奈孖課之後繼以套搭而商困即今套搭漸鮮私販盛行致官鹽壅而商愈困因而虧損額課而國亦困甚至私販不已加以私囤乘急高招利不在商不在民幷不在國徒以飽奸宄之腹而國與商民俱困此其大海之利朝廷不能筦而反爲若輩攫取乎則以有治法無治人積漸致然耳誠欲裕額課無如行正鹽行正鹽無如先禁私販而欲禁私販無如愼重行鹽之官而運使其最要者也一切引目之收發歲課之領解何者不經其手於此而清何所不清然而清之亦最難矣引目有新舊之混淆商竈有奸良之雜必就中猾胥乘間利之所在百竇千孔非眞得廉

明敏練有定識定力者于以澄其源而障其㵎安能令商𤼵㢢絕稱愉快乎故職詳者無如此官則所當破格優擢者亦無如此官試思一邑之長吏以催科兼撫字者即以循良卓異徵夫軍國命脈寄託其身曾不計所以旌其廉而奬其能縱勞人任士未有不灰心短氣者銓政亦大不平矣臣以爲自今以後斷宜酌定成規運使官果有潔守長才能率其屬以甦商裕國者即查照三品官階一體陞遷無豫擬其前途之不遠無槪棄其後效之已成當此三空四盡之日必不可無此激揚之一法而運司副判以下不肖者誠無辭白簡果有清勤自好能效一官者亦宜照級叙陞無以財賦之地視爲羶穢之物一入其中竟爾埋沒斯尤鼓舞之大權也如委掣鹽斤一節往多營求大都求委之官必非自愛之官其肺肝便可立見臣每痛恨邇來時事日非世風大壞皆緣情面太多以致寡廉鮮恥國憲昭然誰敢假借在臣等自能持之惟是比來各船動多夾帶私鹽而回空糧船爲甚舳艫百千揚帆衝關倚挾緝稍急持梃放火羣擁拒捕莫敢呵阻夫百萬淮課九邊急需而糧艘

敢公然攙販大損國儲此其目中寧有三尺哉況名曰回空原取輕便若夾帶太重不惟害鹽亦且害漕不及今嚴禁所蠹於鹽政漕政者不小皆以押空無官至此合無申飭各官遇船交卸必親自押空回南更勅戶部行文各船到彼不許私買以杜其所從來及糧船到淮進閘與瓜儀出日仍嚴行盤詰違者依律更取押運官結狀如前途有犯一併連坐如是委掣得人以清於內又押空有官以清于外內外交清私販路絕國課自寬然有餘司農何煩仰屋聖明何事焦勞哉然私鹽之禁總在官鹽之行而行鹽之官在外自鹽道而外莫親于守令亦莫急于守令其間行鹽口岸與引鹽數目皆其職掌祖制鹽法考成最爲重大爲其與民職等也近多聽私販私囤一遇考滿虛担分數者十有六七又何怪乎正鹽之壅滯而內商外商不俱病乎自今以後務實令府州縣官照引行鹽鹽完引銷更彙銷彙繳由府而道而院稚其銷繳之分數以爲殿最有不及額者照例參處庶督責嚴而商本國課咸有實濟乎臣極知聖朝無勵禁明主無事斂獨是傷心加派小民之膏血已竭

驚神缺餉饑軍之悦巾可虞苟有利于國家何愛于膚髮諸所陳吃緊

事宜直攄愚悃用佐燃眉仰祈聖明採納國計民生幸甚

往行 閣

西園聞見錄卷之三十七目錄 外編

戶部六

漕運前

前言

西園聞見錄卷之三十七 外編

嶺南　張　萱孟奇甫　輯
晉陵　陸自嶽層霄甫訂梓

戶部六

漕運前

前言

丘濬曰臣按自古稱善理財者首劉晏然晏歲運之數止百一十萬石耳然當時運夫皆是官雇而所用僱錢皆以鹽利非若今役食糧之軍多加兌以爲費也今米石加兌五六是民之納租名一石者出石五六斗田之起科名三升者加多一升半且軍在衛所旣有月糧及出運又有行糧支給而一夫歲運不過三十石通其所加兌及所支給者而計之則多于所運之數矣蓋費一石有餘而得一石也而舟船之費不與焉又晏所造歇艎支江船二千艘每船受千斛十船爲一綱每綱三百人篙工五十人則是三百五十人駕十船運米一萬石較之今日十人

駕一船一船載米三百石通三十船運米九千石其人少五十其石少一千而不甚相遠也惟所謂囊米之說今日尚有未行綱米所以耗損運卒所以困憊者坐此故也史謂晏歲轉運粟百一十萬石無斗升溺當時未聞有兌也其所行漕乃大江大河而又隨處轉運非但若今長運於窄淺之漕河者何以能無溺哉況今所兌浮于所運之半而歲歲有所損溺官軍賠償舉債鬻產無有已時所以然者正坐剝淺之費廣挨次之日多不幸而沉溺顆粒無餘也爲今之計宜如劉晏之法所運之米皆以囊盛遇河淺症暫舁岸上過淺而復舁歸舟或分載小船以過淺亦有包封不致散失不幸而沉溺撈而出之不致全失縱有浥爛亦可他用也說者若謂囊米恐舟淺不能受夫既實滿艙中宜加之艙板上護以竹簟葦席以蔽雨水其後船毀再造量加大之可也然則米如用囊如費將益多何夫囊以布爲之可用數年有山處可用竹篾近江處可用蒲葦其所費比所散失亦爲省矣

王軏曰考之元史至元二十九年都水監郭守敬建言疏鑿通州通惠

河引水至閘與工之日世祖命丞相以下皆親畚鍤爲之倡置閘之處往往于地中得舊時磚木時人爲之感服船遂通行公私兩便先時通州至大都五十里陸輓官糧歲若干萬民不勝其瘁至是皆罷之自是漕運無轉搬之勞而一代事功卒歸于守敬焉及考金水海子白浮甕山諸誌典籍昭然而可據踪跡尚在而可尋何獨至于我朝必欲置閘河于無用費脚價而不惜哉又恐有風水家之說因訪之上源見于諸陵無損遡其末流于都城無害且源頭活水運亦流不運亦流初不關運之行止而爲河之開塞水之盈涸此理甚明足破羣惑況通流等八閘閘石見存無事于添補閘夫見在無事于添僉閘官見在無事于添設近年營建大木皆由此河直達大通橋下滔滔而進參將王佐曾舉而行之特易易耳每至垂成輒復中止者祇爲權勢之車輛罔利之牙税不便所阻又考元史漕運糧儲南木諸物商賈舟楫皆由通會河直達海子登岸未聞灣民飢死況今止通軍民運船其官私貨物仍舊亦未爲全絕其利源也竊料閘運一年可省脚價銀十餘萬兩今當民窮

財盡之時於國計不爲無補密雲等處皆爲間道可通若使奸細爲之
向導輕騎疾馳旋日可至或據倉廒或肆燒燬國儲一空則京師坐困
矣照得漕運糧儲國家大計容受之多車不如船陰雨之行陸不如水
舟車並進脚價倍省此閘河之所以不可廢也自大通橋起至通州白
河止閘壩規模具在修築必可通行舳艫直抵海子今之閘運止於撥
剝而復屢行屢止者固由勢要奸徒罔利所阻亦由地形漸高流沙淤
塞大通橋至白河僅四十里其地形高下相去六丈有餘使其不計多
費錢糧大興工役開深七丈再加廣闊水勢就下通引白河則運糧大
船直達京城而諸閘可以不用固永久之利也會計得修理閘座挑濬
河身築砌新壩合用工料價銀一萬兩自新壩起至慶豐閘計撥五處
各用剝船合六十隻共船三百隻每隻載米一百五十餘石日運約有
萬石船隻造于漕運衙門口袋出于包運經紀人夫聽其雇覓篙籊隨
其本船置造船隻每隻該價銀三十五兩三百隻共銀壹萬五百兩造
完之日交付船運經紀人等每名管領一隻時常看守壞損修理其原

借官銀仍行每年脚價銀兩內扣除十兩還官三四年間可以還足每
船每閘議定船運撑挽脚銀一兩壩五處共銀伍兩自大通橋馬頭登
岸合用小車驢羸裝運每糧二百石議定脚價六兩每糧一石常年陸
運原費脚價銀一錢今止用五分五厘可省四分五厘通計二百四十
萬石京倉糧米可省銀共十萬八千兩若使皆由閘運竊慮糧多人少
船運稽遲反致有悞晴月路乾聽車輛一面照舊載運水陸並進則漕
運官軍完糧之日可得早回月餘預兌下年糧米陸運羸車責令徑赴
西倉閘運小車驢羸只令運至東倉遠近均便爲照大通橋地方窄狹
人烟輳集有妨起陸若于慶豐閘下登岸運糧又省二閘搬運勞費亦
合聽從雇募人夫并通州等衛遮洋運糧軍餘一萬名分爲二限作急
修理築濬務在堅完糧運若到各官分投閘壩坐守督運禁革奸弊閘
運通行之日每閘壩各造官所三間廒房二十間兩岸修築馬頭地方
泊船搬運剗平沿河縴路便於行船官所即今起蓋廒房以漸續成工
料脚價查借見在修倉餘銀二千兩巡倉衙門贓罰銀一千兩漕運衙

門今年改撥通州收扣除脚價銀四千五百餘兩如有不足另借太倉
銀兩應用待後省出脚價餘銀逐一補還閘板木料磚石工部各廠取
用如或不敷官銀買辦又訪得運糧入倉多被門官歇家件當光棍人
等指留糧袋索借前銀乞勅廠衛并西司房緝事衙門拏送法司照依
打攪倉塲事例問擬枷號發遣充軍庶漕運疏通錢糧節省如此則閘
運一事有利而無害有得而無失可為世守之法而大造軍民之福矣
再照通州京輔之地兩城夾固三倉豐儲居集萬家守以五衛亦當積
蓄以安人心不宜過慮搬運自起驚疑及查玉河之水出於西山玉泉
由海子繞流大内玉河出沿城至大通橋其間事理或時之旱澇或流
之巨細啓閉通塞又非外人所能與者今將修濬閘河畫圖貼說一本
進呈御覽伏乞聖明定奪勅下該部再加詳議如欲舉行趁時地未寒
凍擇日興工至冰堅止來年二月天暖土融隨即繼工務在四月工程
不悮奉聖旨是修濬通惠河乃前人遺跡先朝成算近年屢議修復輒
為奸豪射利之人所阻今閘俱存河渠無礙原設官吏夫役俱各見在

你每今所議處尤爲簡易合用錢糧不多且舟車並進不失車脚之利
一應疏濬盤剝修閘造船等項都依擬施行然政之修舉必在得人兵
部便會戶部推舉曾歷漕事練達老成都指揮一員照例充參將通州
住劄照舊驗收輕齎銀兩兼理修河事務吏部仍會戶工二部推有才
力肯任事郎中二員幷通州巡倉御史各寫勅與他行事未盡事宜聽
該部從宜處置事體重大者具奏定奪今冬先將木植磚石等項買辦
修整待來春融暖之時與工動土委用官員務要用心協力共成大功
勿得偏執違拗妨悞經國大計責有所歸欽此
叢蘭曰江西把總王佐奏竊照御軍盜糧之害多因積債所致積債數
多則旗軍月糧行糧不彀分償債主經手官旗畏債主逼討胆小者不
敢赴京交糧而拋棄船隻逃回胆大者盜賣正糧償還債主又且乘機
作弊所以致害至此然積債之由其目有五或因漂流磕沉船糧不得
勘報開豁借債買糧賠補一也或因原兌糧米濕潤經過三伏腐爛虧
折借債買糧賠補二也或因使用不足收受斛面重大以致掛欠籌斛

借債買糧賠補三也或因天雨泥濘車驢脚貴輕齎不足借債賠補四也或因不才運官營幹己事借以雇脚買糧爲由詐借債負賠累衛所償還五也五害不除借債積債數多則官軍逃亡盜賣糧米乃理之必然者也矧今積債已甚所以官軍逃亡盜糧米賠累見在運官或自縊身死如袁州衛百戶王宗是也或削髮脫身如東昌衛指揮王鏞是也人情至此誠可流涕查得弘治年間該漕運衙門會奏亦因運軍渡億每糧一石外加耗米五升運軍少尠卽今渡億已甚有非加耗米所能救者也嘗觀古之漕運唐稱劉晏宋稱李沆劉晏之法以鹽雇傭李沆運船令載鹽回所以稱善也今日漕政積債遺害至此再無別項銀兩接濟合無乞勅廷臣從長計議行移漕運衙門查照在册該還債負幷欠債官旗船數造册奏戶部准令欠債船隻照依官價上納長蘆運司鹽引各一百引於空船回時順帶取便變賣還債其上納鹽本責令各債主自出上納暫借一行以了積債如此則軍民無賠償加賦之苦債主免坑陷資本之怨其運行糧月糧各得以養家口而運政自然淸楚

矣矧今漕運狼狽軍士困苦又非先年之可比者且在運所償之物軍士在家有糧也一家老稚藉此爲生近因各處災免數多及有司官員緩於催徵恆有八九箇月或二三十箇月甚至五六十箇月不得關支者軍士經年在外無由生理遺下父母妻子啼饑號寒中間凍餓而死者不知幾何問得一月在家逼取還債人情何堪此無從議處者一也軍士在外有行糧也自水次至京師計其往還近者五六箇月遠者八九箇月所支米麥多則三石少則二石食用已不得敷況每軍十人領船一隻暑雨晝夜無人更代內有負累逃亡者仍又賴此雇人牽挽中閒忍饑輪力者不知幾何若將此物奪取還債人情何堪此無從議處者二也軍士交兌有輕齎也戶部議單正米之外尚有本色折色加耗本色所以備上倉明加耗米及盤剝拋撒等項之數折色所以備雇車及進倉使用并買蓆板等項之數近來車脚大貴使用頗增萬口一詞悉稱不敷正德十年戶科戶部有見于玆各有建白悉差本部郎中并漕司把總各一員領敕處分以平之車戶脚價愈增而其事遂寢矣迄

今識者追思徒興感歎自兹以後誰能抑之漕卒之類尚可忍言今若又將此物而還債人情何堪此無從議處者三也交兌之際有補潤也各省軍民交兌或因天時陰雨日久或因水鄉地方窄狹無從晒揚恐悞期限議加數升以補虧折之數或因而在船蒸傷太甚或因而到倉晒揚太重或以易換蓬篙縴纜之需得少費多以致往往掛籌今若又將此物取而還債人情何堪此無從議處者四也官軍北行有鈔貫也指揮八錠千戶衛鎮撫各六錠百戶所鎮撫各五錠旗軍各四錠比先年間鈔貫值錢儘穀買辦柴薪蔬鹽之用即今一歲所得不彀一飽之需總奪而還債能還幾何此無從議處者五也五者之外再無分毫所據加米一節先年屢行之雖宿債之多不足以盡償一時之急亦可以少濟撥兌事體此亦相應如蒙乞敕戶部計議今歲各衛所完糧之日就將欠債旗軍一一審查根究所借因何使用果係米虧折輕齎少短跡已明著事非由私勢不容已决然該借者准其在運償還不分債負遠近止許加利三分若有已還原本并三分之利改約再增者即便停

止原券對衆燒燬敢有隱匿不行盡數報官私下議還仍蹈故轍者許運官赴法司或漕運衙門陳告將經該官旗問罪革退原債令其自還若係總督提學等官指以京中人事分派科斂或因把總衛等官營幹私事侵公侵漁以致累債指實參奏以從重譴以後每年運糧畢日並聽各官照前清查著爲例

俞諫曰嘉靖三年戶部降徵糧則例內開臨淸廣積二倉幷德州倉夏稅小麥折米如在三百里之內州縣運本色米石上納每石加耗米二斗脚價二分五釐若三百里之外每石連正耗席草脚價共收銀八錢仍照例買米上納其秋糧臨淸倉民運赴倉米每石加耗二斗席草銀二分五釐該納州縣不拘地方遠近每石連正耗席草共收銀八錢趁米賤之時赴臨淸幷附近去處仍買本色上納該徵本色運納者其脚價每比之官定使費尤多徵收折色者到倉每被光棍攬頭檯價每石要銀九錢以上或至一兩以上者亦有之寫立合同誆騙浪費十無完納一二往往負累大戶監併追贓傾家蕩產動經數年不得完納是以

小民膏脂之餘而爲攬頭誆費之資不惟仍累大戶抑且虧滯國儲合無通行所屬將嘉靖三年臨德二州變折米幷赴倉米不分地理遠近每石連脚耗席草照例共收銀八錢每銀一分收錢柒十文收完易銀傾瀉印封差經收大戶投文赴倉上納不必買米其嘉靖三年以前分拖欠未完見被攬頭誆費者通行查出亦不必令其買米止照原數追銀在官赴倉上納于今年秋各出通關銷照聽候本倉自行照例支放庶糧草早完大戶不致受害各照依大戶投文先後拘令行戶斗頭照依時價與同各該大戶買米上納或令富商大家先將糧米上納在倉然後令大戶照依納過米數交還價銀以後若年歲不收米價高貴暫將價銀寄庫待豐年買納其嘉靖元年以前攬頭騙害者照依攬價大戶侵欺者照依價值各追收貯庫作數支銷如此旣往者得以淸絕而將來者不致侵欺其於官民頗爲兩便

唐龍曰按照先准戶咨爲地方事內開漕運都御史總兵官參將遞年俱在八月以裏赴京會議漕運事情嘉靖八年糧運過淮已畢議事在

運爲照湖廣都司武昌等一十一衞所原額設淺水船一千一十二隻係杉木者十年一造每隻連底船合用價銀一百三兩係楠木者七年一造每隻連底合用價銀九十兩伍錢松木者五年一造每隻連底合用價銀七十三兩九錢一分以十分爲率軍三分民七分每年照數出辦民料解布政司軍料解都司各收貯民料派於概省州縣猶易辦納軍料乃派前十一衞所各扣運月糧底數運軍窮苦止有月糧又取爲造船之用是幷其食而奪之無怪乎嗟怨不息逃亡相繼也及其造船則又團造無廠管攝無官止憑旗軍領出料銀星散成造侵欺尅減之弊紛然而起油少釘稀木脆板薄造不如式運不及年限其弊有不可勝數者矣查得江北等總造船皆出杭州蕪湖二處扣分料銀定要清江廠主事監造湖廣荊州推分銀兩先年亦爲造船而設者也可以充用又見有工部主事一員在彼可以帶管及查湖廣所産楠木居多若將前船俱作楠木七年一造以一千一十二隻分爲七年每年實該造一百四十四隻五分有零每隻連底船九十兩五錢共該用一萬三千

七十七兩零銀是又爲畫一之道矣合無自嘉靖九年爲始查照淸江浦事例於荊州水次總設一廠將前武昌等府一十一衛所該造淺船俱移在彼團造就用抽分銀兩作爲料銀仍照淸江浦事例於十一衛所各選千百戶一員管造坐委荊州抽分主事帶管監督其原派軍三民七料價悉從除豁免其辦納永爲定規則軍民既蒙休養之澤而運船尤有歸一漕務爲以振舉矣查得永樂宣德成化年間運糧把總有缺皆於各衛運糧指揮內推舉老成無過熟知運事者奏請推用蓋運總領兒年深推爲把總則若利若弊可行不可行與錢糧之盈縮軍士之苦樂河道之險易無一不知古人輕車熟駕之說正如是耳況把總以都指揮行事歷陞掌印掛印坐營坐府皆可及爲運總之才者得爲之則人人思奮雖貪而不敢貪雖虐而不敢虐譬如明珠在前踴躍而取之當時運事修舉卓有成効用此道也正德年間劉瑾用事各把總官不全自運總推舉多用生疎之人既昧於事體又忽於軍情敗者多矣自兹運總亦弛然怠惰而略其前進之心漕政日廢又何怪焉正德

十二年漕運都御史張縉具題把總官有缺仍照舊例於衛總內增旌
獎熟知運事者推等因乞勑戶部兵部查照先年事例再爲議處仍行
漕運衙門於各衛總管運年深指揮內愼選守己恤軍及有才能與周
知運務者開兵部收候遇有把總官員缺就於內選擇相應人員疏名
上請簡用則把總得練達之才事不致敗運總寓鼓舞之術人各爲之
勸矣又據浙江杭州右衛運糧指揮僉事吳臣等呈稱見漕運官軍千
里轉輸艱辛萬狀其得月糧以安家口行糧以充途費先年行糧俱例
隨同大糧派兌得濟窮苦近年以來事緩人奸有司總領糧長各指麥
稻收後方纔催徵給領以致官軍經月困守不得隨船食用旗軍只得
侵食官糧深遭負累呈乞議處等因爲照輕齎乃正糧腳價之需行糧
尤運軍食用之物舊定事例必須隨糧而兌隨軍而行隨船而進所以
杜奸弊戒不虞濟軍士之急也奈何近年府州縣管糧官員不念國計
惟便己私恣將輕齎銀兩不行照例隨糧交兌糧已兌足船已開行每
衛止留一百戶帶二三旗甲守候經久方纔得完船裝載沿河跟趕非

惟有悞交納抑且別生侵欺至於盜賊窺伺之虞尤大有可慮者矣其
行糧一節南京江西等司府俱隨正糧兌與官軍各得濟用惟南直隸
浙江司府十數年以來分撥多非近倉催徵又違原限直待幫船過淮
抵灣方隨給領官旗人等指名公費任意花銷故軍士有弗獲升斗之
用者因而竊取耗米盜食正糧交納虧折掛籌借貸實由於斯乞勑戶
部計議申明事例通行各該府州縣管印官將各輕齎銀兩同正糧派
徵并行直隸蘇松等府及浙江布政司以便年分行糧俱要分撥附近
倉分候各運船到日正糧輕齎一時兌足行糧亦即給領俱限同軍士
交割在船輕齎公同看守行糧隨便倉用過淮之日聽臣等查驗不許
仍以後年遲悞以致先後相失緩急難濟則交納不悞盜賊不足虞而
軍士亦得沾實惠盜米借債之患亦可除矣
阮鶚曰大明律開載凡各倉收受稅糧聽領納戶親自行槩平斛交收
作數支銷依令准除折耗但有附餘錢糧須要盡報官明白正收作數
此祖宗成法歷代遵守並無拘定附餘數目何也蓋以倉廒之坐落其

地形之燥濕不同虫鼠之生息其蠹耗之多寡不一故附餘之糧必臨時從實計算不能一概拘定而遂緣以爲例也迨至正德年間管倉人員隸於內臣比時放糧一廒適有附餘米四百八十石伊遂執爲定規以例其餘更不復論其支剩實數之多寡也後雖更設官員然皆襲舛承訛未經裁正竊照議單內事理凡京倉收糧加耗則例兌運者每石七升改兌者每石四升支軍者每石一尖一平通融扣算每正糧一石大約加耗不過六升遲以七八年之久而一廒之米方得支盡則是每米一石在廒每年耗折米不過七合有零又况虫鼠之蠹耗暑濕之蒸浥正糧不致虧折亦已幸矣又欲於六升耗糧之內省存四升求足四百八十石之數若非神鬼何能取足是以放糧之時必須低窪斛面以充附餘至於收糧之際又欲高增斛面以備折耗各執一端互相爭競而漕運官軍尤被留難以致往往欠負賠補夫以倉庫錢糧平收平放乃祖宗成法載在律例所當遵行者也乃至增減斛面以充附餘則狥私意稔宿弊而損朝廷公平正大之體者莫此爲甚乞勑該部斟酌議

正凡有附餘隨其多寡盡實報官作正支銷不許拘定則例其漕運人員許其親自行概平斛交收不許踢斛淋尖其支放月糧軍士照依較斗斛唱名給散不許短少升合當事諸臣敢有仍蹈前弊致壞成法指實參奏如此則政令一而上有道揆奸袪弊而下有法守矣

王宗沐曰運額之缺惟是漂流掛欠而二者之弊極於今日然實運軍爲之也故有折乾於方兌之日者矣有旋盜於既兌之後者矣有下實以土而上覆以米者矣有一船而軍士不滿三四人而旋以米雇人者矣諸弊既多防檢難盡自鑿舟沉僞稱漂溺得利而遁轉相效尤然軍士之所以爲此者其罪無所解而其情亦有可念者洪武二十六年事例海運軍士三月十五日起至九月十五日止每軍支行糧三石六斗是一日二升給之也自今正月起以至十一月盡無日不在運中而止與三石之行糧是一日約得九合之餘米而漿洗衣服薪鹽醬藥歲時醵飲皆出其中身一入運其勢不得復以一刻治他生業妻子仰給于月糧而今又有拖欠不時給者矣有扣帶隨船以防折陷補數者矣故

冒法侵盜矣亦苟爲衣食妻子之圖而豈盡欲取快意享豐富哉優恤軍士而稍足其食誠今日料理軍士之第一義也但欲加派於百姓則江南之民力已爲不堪欲請解淮輕齎銀兩以畀之則戶部又已扣爲太倉之數而維其常與十分之三者必待到京而後給查得輕齎原係耗米以其太多而折爲輕齎以待剝淺固軍士之物也近年以來始又折一分以解太倉乞將輕齎銀兩酌爲三等江南最遠每石再留與耗米三升隨船而三六者改爲三三江北直隸府州稍近每石再留與耗米二升隨船而二六者改爲二四山東河南最近每石再留與耗米一升隨船而一六者改爲一五減折銀給軍之數而稍留本色以給其食其扣米二升折銀一分解太倉者悉行停罷在朝廷爲不甚費而軍士則蒙惠已多每五船定爲一甲中推一人有才力者爲甲長每船置一團牌旗甲懸帶上書運士十人姓名而甲長另置一牌上書四船旗甲年貌務使魚貫聯接遇淺與溜五船更相連助是常如五十人操一舟也而平居則互相覺察一船折乾盜賣四船旗甲連坐中有一人出首

得實者告所在官卽給賞銀五兩仍給與照票免其五年上運誣者責
治中或暫雇民船一體編甲不得過幫幫不得過衛衛不得過總剩四
船則自爲一甲剩三船則分附各甲之下千百戶指揮提督本管之下
而把總則通加提撕焉兌米入船之後卽將團牌送監兌主事花押發
各縣帶挨甲前行過淮之日在北不過淮者督運主事及沿途兵備衙
門分察無分毫額外煩擾而陰收檢防之實彼其感朝廷加給之恩而
後能守臣統御之法此古人所謂御軍之道當使感天子而畏將軍者
是也又國漕自永樂十二年開濬會通河于時佐成祖定法者都督陳
瑄也其法江南民運至淮安江北至徐州山東河南至臨清而軍士遞
運焉是千里之途民行其四而軍行其六當時瑄豈不念百姓哉爲求
可繼而久自是之後侍郎周忱未改之先尚全民運而今直達矣都御
史滕昭未改之先尚一分之運而今則全兌矣全兌而又直達於是軍
士始困而諸弊百出也伏惟正之供本民之職自三代漢唐宋以來無
以軍運者民據田廬收租稅出斗升之輸以兌於舟次則一歲之計已

畢還家掩扉而臥傍妻子享安逸而不知軍士之苦方自此始也曝挽於赤日之下則背肉生鱗力竭於急溜之中則哀呼聲慘運官有剝削衙門有支費洪閘有需索到倉有經營經年勞瘁還家席未煖而官司已點新運矣夫一日三餐一升五合而飽人之情也今但使其求足于九合之中是亦無禁乎冒禁觸法而漂流掛欠之相尋而未已也一船旣壞分攤衆賠甚至漫及一總是不壞者以壞者困不盜者爲盜者相胥而溺此待盡之術也查得弘治五年指揮蔣鏜奏軍士欠債戶部題奉孝宗皇帝聖旨許將太倉庫銀借與軍士還債取印信結狀來年一兩止還一兩不取利息祖宗念恤軍士如此故先年運額不告壞缺今戶部誠肯捐此三數升之額于其應給之中而先與之以爲飽食之具使其不耗不凋不侵不盜以爲可久之圖不致仰厘宵旰則其利爲甚溥何惜不爲此也

又曰欲漕事之整者莫先于恤軍而欲恤疲累之軍者莫利于改折查得漕屬有糧司府惟湖廣江西爲遠而二省所屬惟永州衡州長沙贛

州四府爲尤遠宜經過洞庭之險贛江二十四灘之惡四處之到水次幾同淮安之抵京師而風波不與焉故往歲四府屬邑糧米催京既難水次又遠軍船四月畢兌過淮必係尾幫與黃水相值往往淤阻邳徐白河已凍此固積玩成風亦由地遠人疲勢必至耳今歲湖廣漕糧過淮雖早緣由改折況今例限十二月開兌則此時江水消而北風急城陵磯裏港淺涸難入長灘上灘風帆不可逆張非壞則遲尤所當念湖廣永州屬祁陽縣糧一千五百七石六斗衡州府屬衡陽衡山耒陽常寧安仁五縣糧二萬六千三百七十八石二斗長沙府屬長沙善化湘潭湘陰寧鄉瀏陽醴陵益陽湘鄉攸縣茶陵十一州縣糧六萬三千六百一石三斗共該糧九萬一千四百八十七石一斗江西贛州府屬贛縣寧都二縣共糧一萬三千二百九十六石七斗二省通共止該糧一十萬四千七百八十三石八斗爲數不多乞每年坐淮改折隨同本色解納於窮遠之民旣蘇其困又免其患此遠地之當處者也國家財賦仰給東南然兌軍之糧六省同供而白糧之困則惟蘇松常嘉湖五府

爲重江南物產繁盛故祖宗派運獨多然承平已久生齒漸繁而地方有限則今之江南又豈永樂宣德時之舊哉以蘇州一府言之兌運至六十九萬而南糧白糧不與焉其餘各府類是可推乞每年坐將十萬石分布五府照白糧之多寡分攤而改折之以稍休其重累著爲定規又查得山東河南原糧止得三十餘萬不當蘇州之半僅抵松湖之全尚蒙朝廷坐折七萬以示優恤而今江南軍糧白糧交徵重困而可不加一念哉如蒙勅下戶部再加查議將此二十萬四千七百八十三石八斗定爲改折以處此數郡在朝廷不過居四十分之二而在列郡則誠得一分之寬今新條派撥責在漕司將此二十萬石零輪流歇運以恤無軍無船之衛所而休息之則不惟郡民之供運者獲省數之利而衛總之疲困者亦蒙休養之恩若戶部以爲國額未可稍裁而太倉或患缺乏之請將江南改折銀兩聽候戶部於會議之時斟酌如果天下無災傷而改折少則悉數折色解京如果災傷太多則臨時詢采如淮安熟則解糴大米如臨清熟則解糴小米附運舟以入多寡臨時註定則

於中又得不窮之算其改折價數聽戶部酌定奏請訪得今年大水沿江大率俱成巨浸民不堪命而湖廣之岳州荊州江西之南昌九江以及應天一帶尤甚今兌期不遠而勘報難齊若非朝廷破格處分則恐臨時悞兌乞勑下戶部通加裁恤施行又照得漕運之所以掛欠多而國計歉者蓋緣軍士之盜賣也已立保甲之法五船相察沿途盜賣不可復行以故今歲運納不惟足額而且有餘據各衛所陸續開報每船多寡不等俱有餘剩及各押空船回南運官至審據塾稱因各船剩米之多京師及通州張灣各處米價太賤乞懸預兌之令如各旗軍剩有米多者三石以上如其情願上納太倉許容卽充明年運米之額悉照見年晒揚加尖上納其各把總指揮千戶百戶等官亦不許不拘多寡一體上納名曰預兌糧收入之數太倉各給與印票一張巡倉御史類數印冊發送漕司將納過之糧派撥各歸本衛本總領支如支去三百石正糧者卽可省明年船一隻軍十名收其減存入官其所支之米運官於糧長兌完到官而後分領庶免爭競其米已經賣盡而倉前富民

有願聚納者亦照此列兌還之米聽其自擇某衛領支如其上納過多者除米外將官司所得行月糧之數比照納粟事例斟酌多寡立爲數限或給與冠帶榮身或許其列銜管事以示獎勵悉聽戶部裁酌奏請不願者聽蓋有四利焉今年預納省船省車而官又收減存之人一利也黃河之漂流難必運軍之牽挽實勞今一石入倉則國家先獲一石之儲而軍士省一石之力二利也軍士所以累年沿途盜賣者正爲米入京師價賤而沿途貴也今使其以見年賤價入倉而明年於兌所獲盈餘之利則明年沿途雖驅之盜賣而不盜賣而富軍爭先入利矣此三利也宋至熙寧時運事狼狽舉薛向而任之創令民間造船包運一時赫然獲濟然不知其中實難行而旋罷也今許各軍預兌則把總之有餘銀者富旗甲之有餘糧者倉前富民之有家財者爭先爲之歲必漸廣無民運之弊而全收民運之利此四利也本年八月二十日密雲管糧郎中侯國治呈稱本鎮蒙撥各衛歲額漕糧一十萬四千八百一十石八斗除收正數外臨清衛剩米二千五百四十五石零濟寧衛剩

米一千一百九十三石零任城衛剩一千一百一十六石零徐州左衛剩米一千一百八石零儀眞衛剩米三百九十七石零揚州衛剩米五百六十五石零高郵衛剩米二百八十二石零每石連耗三升給銀五錢共買過餘米七千二百九石七斗計用過銀三千四百九十九兩零比之鎭市所省價銀一倍所據山東把總王秩江北把總侯熊均有督運之勞內侯熊下三衛原糧本少羨餘無幾若王秩所管四衛剩米六千餘石通應申奬以旌其賢但卽剩米而官減價以市之此在邊鎭或可耳若京通二倉官不爲收其勢必賤以與人何以慰軍士之望哉且國初漕運立轉船之法民與軍各任其半今改爲兌運則全責之軍矣欲以蘇軍非復民運不可然今行之已一百七十餘年欲復民運誰敢言之而亦誰忍復言之故非朝廷虛懸不費之權以陰代民運之實則運事之元氣必不可復而漕計終將復壞再照運事全賴把總而能悉心爲公者殊乏其人今把總王秩糧多而剩至六千侯熊雖糧少而亦有羨餘其志趣可知今之所謂運官者皆二祖時功臣子孫定員後不

加益也今之所謂運軍者亦二祖時定伍今之充發則皆沿邊海不復上運也大約以一歲之運計之其官以問發死罪充軍立功降調一運不下二十人其軍以漂流監故追調遣逃亡者每衛不下十人今已一百七十餘年總計所去之數則不待親當漕計雖旁觀者可默測而知其耗也夫有官可簡其賢不肖矣而問且至於無官有軍可簡其勤不力矣而問且至於無軍勢不得不取疲癃殘疾之人以充之而欲運事之修舉胡可得哉故非於督察嚴厲之中而別存寬恤養育之法其元氣不可得復也議單森嚴如犯該侵欺盜賣掛欠數多私逃避運者不議外臣謂其水次無船過淮到倉違限與凡掛欠不及百戶以上者悉不許其更番押令再運如果能悔過速完新運則奏除免上年所犯之罪如其再誤則違限者照前遞降僅完本年不能兼完舊欠者追補又加欠新運者并發刑部監追如此則開其補過之門亦可以責新運之效而衛所官保全亦已多矣今歲各衙門參行之牘乃至有一官而降七級指揮一旦為總旗者此立法誠然其中間亦有難訴之事而未蒙

矜察況官無衣冠與卒伍等亦無怪其與之通同作弊而反仰其資也
倪岳曰今爲西計者皆患漕河之不通但未求之耳秦漢隋唐其都在
雍則天下之川皆可西至也山川地形非有變易于古其路皆在昔人
可行今日胡爲而不行漢初歲漕山東粟數十萬石是時運路未修其
後武帝益修漕河至漕百萬餘石隋文帝時沿水爲倉轉相運致關東
分晉之粟皆至渭南唐裴耀卿又尋隋跡於三門東西置倉開山十八
里爲陸運以避其險卒泝河入渭當時歲運不減三四百萬石其後劉
晏遵耀卿之路悉漕江淮之米以實關西後世言能經財利而善漕運
者耀卿與晏爲首焉今關陝所需皆山西河南所給而三方之地俱近
黃河其間雖有三門析津龍門之險然昔漢唐糧餉由此而通即今鹽
船木筏往來無滯且以今兵部所計山西米豆必令運儲榆林及保德
州縣諸倉河南米豆必令運貯潼關衛陝州諸倉其諸州縣衛地皆瀕
河可通舟楫踵往古故跡而行兌當今陸運之害公私之利奚啻萬萬
也況今河道潼關之北數十里接連渭河可通陝西流數十里接連洛

河可通延安及北上源可通邊堡渭河西流三百餘里接連涇河可通慶陽又龍門之上舊有小河徑通延綏倘加修濬必可行舟此宜簡命水部之臣示以必行之意相度地形按求古跡某處無險可以水運某處遇險可以陸運某處可以立倉以備倒運某處可以造船以備裝載淤塞悉加導滌漕河務在疏通無憚一時之勞而失永久之利如是則不但三方之困有可紓雖四方之物無不致矣

楊宏曰漕運糧儲除本色正耗完糧之數外餘耗浙江江西湖廣三六江南江北二六山東河南二斗一六耗米照例折徵輕齎銀兩先年俱以起運各官軍收掌裒多益寡隨便乞貼支銷但欲正糧完足不計耗米羨餘弘治以來用非其人漸有那移提取之弊掛籌積債之名至正德年間勢要恃強凌逼公然奪去莫敢誰何已該漕運衙門計議用鞘袋盛以革前弊銀雖頗存而糧多侵盜京儲掛欠官軍愈困遇蒙正德十六年四月二十二日大赦漕運官軍借欠債負不拘多寡俱不許還漕運官軍幸得甦息前項輕齎仍舊盛鞘印封至通州參將處查算顧

脚支用羨餘扣收在官其各衛糧船經過瓜儀二壩及沿途遇淺起剥并置辦隨船什物無錢使支往往動用耗米官軍乘機遂將正糧侵盜及到京倉交納掛籌復如往年法立於彼而弊生於此欠糧卻以概總扣算餘剩糧米未補其數餘下輕齎銀兩以爲羨餘作正支銷臣按唐史裴耀卿爲發運使凡三歲運米七百萬斛省僦錢三二百萬緡或說耀卿獻之耀卿曰此公家盈縮之利耳奈何以市寵乎悉奏以爲市糴錢糴本數百萬緡充貢入爲戸部侍郎自是來者效尤時有進獻而轉搬無用矣二人得失悉載史册仰惟國家混一六合富有萬方軍民之財皆朝廷之財豈賴此完糧餘銀以爲裕國之計伏自太宗皇帝建都幽燕屯宿重兵數十餘萬歲用錢糧數百萬石迄今百年中間豈無冗剩員可以沙汰然而不能去者由所繫重也至於漕運糧儲歲額四百萬石出於田里之地收於糧里之手運於各衛之兵公私耗用豈止千萬石然而不能裁損者顧所繫多也矧輕齎原係耗米以備沿途僦顧水

陸車脚之用折收銀兩以輕運船實非正納之數今欲算計秋毫俾無遺餘舍耀卿之至計用蔡京之弊政誠所謂竭澤而漁焚林而畋恐所得不足以富國將來人情不堪軍逃運廢京儲正糧將有缺軍挽運之害所繫誠非細故此可憂甚者也

王瓊曰伏惟我聖朝永樂年間設裏河漕運以來定撥湖廣江西浙江南京江北并中都留守司衛所官軍一十二萬七千八百餘名分爲十二總歲糧儲四百萬石於京通天津薊州等倉交納其江西湖廣浙江南直隸都司衛所官軍運糧由揚子大江江北裏河由儀眞揚州淮安邳徐濟寧東昌臨清德州天津直抵天津等九衛皆隸漕運所轄者不過欲其程途接續制統聯絡便儹運也其直隸德州天津通州等衛又臨清近京師天下根本萬一天時亢旱邊務緩急不同稍有不繼必須北直隸官軍轉搬至京得以一呼而集是北直隸官軍尤重於造南漕運官軍矣緣北直隸一總所轄德州二衛天津三衛通州四衛共九衛官軍一千七百六十四員名該運糧米五萬四千一百三十四石有奇

係是舊制近於弘治十三年因團營缺人暫掣正軍千名補操卻連原運餘丁七百名一概退掣閒曠其北直隸一總漕運原運糧米五萬四千餘石摘令江南北直隸遮洋把總內折銀米糧減存辦科官軍輪流代運赴京交納蓋一時權宜之法非爲經久之計合無將掣去北直隸一總通州等九衛運糧軍餘一千七百餘名俱還原運照舊領運糧米五萬四千一百三十四石京營操軍另於空閒衛所撥補或將通州等九衛見操正軍一千名不動各于本衛選補餘丁一千名同原運迴在衛餘丁七百名照舊漕運其遮洋船該運薊州折銀糧一十四萬石照舊交兌本色運赴通州倉交納卻將湖廣江西浙江等處衛所內缺軍疲敝者折運一十四萬石連加耗并兩尖共折銀七錢解薊州交納若遮洋船內有運船少者於各衛所折銀減下船內輳補代還如此漕運舊規不致破壞近者運本色遠者運折色又得禹貢納總納秸之法最爲利便蘇州原兌粟米每石折銀六錢今改南方糙米每石折銀七錢照依時價折色月糧又有餘積以足軍用興利除弊莫大於此查得南

京兩總所管旗手等衛雖在江南其運糧船隻卻在儀真官軍前去浙
江江西南直隸水次交兌裝船載運儀真壩上上船比與江北三總官
軍江南兌糧事體一同其耗米每石只依原定則例並無加與過江脚
米以此南京各衛運糧官軍年年借貸轉相負累日見逃亡論運軍疲
斃之極者必以南京各衛爲言屢經議奏而曲折之情未能便達且如
今年江北三總官軍船在江北不得過壩前去南直隸蘇州等府兌糧
裝運每石止得耗米五斗六升兩處運軍同在一處兌糧船隻不過壩
與裝船裝運皆同而所得耗米不同其爲不均較然明白蓋南京各衛
運糧耗米議定在前江北三總加添過江脚米在後方議加添江北脚
米之時偶未及於南京各衛非故有輕重於其間也但據事論理兩處
耗米不宜有異合乞自正德三年爲始將南京兩總所管衛分酌量加
添庶使事體均平運軍甦息矣
臧鳳曰洪熙元年欽奉勅諭官軍糧遠道勤勞寒暑暴露晝夜不息旣
有盤淺之費糧米耗折所司又責其賠補朕甚閔之今後除運正糧外

附載自己什物官司毋得阻當欽此正統三年戶部覆議運糧官軍合遵勅諭順帶土貨以爲盤費不許沿河巡司官兵人等生事阻當成化二十一年都御史馬文升復奏申明正德八年又該戶部欽奉聖旨說與戶部近年以來漕運軍士爲因流賊生發阻截運道燒刦船隻好生困苦先年有奏准事例許令量帶土宜貨物以備修船剝淺等項支費着部裏還行與漕運衙門知道欽此欽遵仰惟朝廷欽恤運軍之典至諄至切爲臣下者正宜遵守奉行奈何近年所司罔肯體恤運船但帶柴菜竹木等物經過瓜儀抵京大小官司俱要攔阻搜盤求索虐害雖流涕哀乞終不憫惻至於空船回還又假以盤鹽爲由每處拘留三五日或十數日勒取執結不容放行雖鹹菜魚腥之物亦皆搜去甚至有將官軍行李衣鞋公然挾制盜取不敢言喘如斯之害已非一日竊以鹽之得利惟在瓜儀如淮揚盤禁理固相應今德州臨清東昌濟寧等處處搜盤况彼處地道旱寒閘座又多年年回船凍阻獨滯於斯如蒙乞勅該部再將前例申明重復行移沿河各該衙門今後運船所帶土貨

等物令其隨便發賣以助貧軍剝淺守凍盤費之資不許違例囤當擾
害若官軍乘機不將運船裝糧滿載客貨妨誤糧運者事發仍照例追
究納紗抽分其回空船隻果有夾帶私鹽聽淮揚官司依法搜盤禁治
施行
□□□曰漕運議單內一款漂流糧米所在官司奏到之日一面行巡
按御史覈實勘報一面先將運到糧米照例就將兌運京糧減除通倉
上納如漂流十石減除一百石每石省下脚米一斗以補漂流之數除
正糧照例加耗所省脚米止是刮鐵兩平收受若通州倉缺廒不必減
除仍付京倉上納如漂流一百二十石免晒一千石亦兩平收受每石
省下晒折米五升并耗米七升共一斗二升以補漂流之數前項免晒
及通倉所收省下脚米俱不候陳先行放支又一款自嘉靖二十二年
爲始漕運糧米漂流船糧照舊奏勘處豁其官軍侵盗費用照舊參提
外其過洪閘遇風浪灘淺等項船存糧米漂失多寡者拘審該幫官旗
衆證相同若果漂流損失不係官侵盗者就將該幫官旗應給羨餘銀

兩查算如失米數每石折銀七錢徑解各該倉庫收米折糧應用如該
幫官旗羨餘銀算不足損失米價就將該衛該總運內扣除務要當年
補足原數如扣補餘剩照舊給軍等因節該戶部題奉欽奉通行欽遵
外今據前因爲照前項漂流糧米要係非常水患衝滚無存節經倉巡
御史委差多官勘明參奏所據前項糧米除大河等衛尋獲旗甲趙向
老等六船存糧漂流將撈獲濕米分散各船易換好米交納其餘漂失
糧米共五百二十石五斗俱合比照洪閘灘淺磕撞船存糧漂多寡事
例就將應給羨餘銀兩責限買米上納或買不便查算損失米數每石
折銀七錢徑解各該倉庫收支應用務要當年補足原數其潘眞等二
十四船係全漂流無存正糧七千五百五十五石六斗五升四勺相應
遵照全船漂流減撥京糧通倉上納事例處納或令免晒以省脚耗賠
補竊照前項全船漂流與船存糧漂事例分別甚明具載議單非臣所
敢擅擬再照各總官員自六月二十五日以來爲因衝决石壩稽遲運
糧軍船雖納完者亦不敢支領羨餘俱各守候計經三個月日尚未發

船回還明年又該全運缺船千餘缺軍未計將來之事誠當亟圖所據
淹沒官軍各越千里之程身爲國儲一旦遭此災患隨糧漂失不知去
向實爲可憫卽今京城內外因患漂沒之家俱蒙聖恩垂憐萬姓歡騰
咸沾天澤伏望皇上軫念漕運重計乞勅該部將前項漂流糧米幷各
該官旗查照節年漂流事例早爲處發軍船南還亟圖下年全運之計
其淹故官軍照例令各該衛所查出今年應支俸糧幷羨餘銀兩全給
家屬存恤以溥皇上一視之仁螻蟻羣生不勝仰戴漕運幸甚
□□□曰嘉靖二十五年以前各處災傷間有折色衛所淺船百五十
石者今裝至七百餘石廠船重載洶水疲卒撑駕甚艱隨路報患如寧
波衛指揮顧松一帶大患船八隻失米一千四百四十餘石小患損失
不計委實錢糧可惜追賠可憫臣司統領沿途目擊豈能自安爲今之
計必將先年原題未補造船一千數內量行造補二百隻撥浙江下江
二總缺船衛所領駕裝運少甦重艱該銀二萬兩幷給轃周應禎總年
例修船銀一萬一千兩俱係十分緊要誠難缺少卽今十月已盡急爲

議處修造已遲萬一誤事獲罪何及臣查嘉靖初年補造事故運船俱借運司餘鹽銀兩應用前項或備邊用不可借支查得每年糧運解貯太倉銀庫扣省等項銀兩俱係漕運錢糧似應查發修造以濟全運然此數亦有限若以後俱是全運未免不繼尚別圖料銀修造以為經久之圖臣復思舊例漕運糧斛四百萬石不得虧欠議單內一款倘有災傷等項停兌於附近府分撥補附近府分各有災傷漕運官就臨德二倉照數支運撥補務不失原運四百萬石之數為災傷停兌而言夫災傷例當停兌然恐虧國計且以臨德二倉糧米支運有限故准折銀往年蓋於災傷停兌之中以為減折非無故折銀坐虧國計故減存料銀自漕運以來各所並有修造戰船一向所需費皆自昔相承之法臣愚以為理財之道莫要於本折通融互用如飢飽寒溫各適其自然之宜而已是故惟財與泉同謂之理蓋得其理則贏失其理則絀無他道也如豐年米賤全運本色則取民所有而民不為困京儲大本以充雖連年全運繁苦劇費在所不惜遇奏災傷或應停兌者量減折色以存國

謀使民易出辦運稍休息而折色相兼爲用於國計亦不可無若俱運
本色恐後之財力勞費難繼而公私所傷亦多未可爲一定經久之法
也臣又嘗竊計漕運糧斛除河道工役之費其輕齎耗米并修造淺水
船料銀官軍行月等糧率四石致一石艱難險阻實不易得如今年支
放京軍月糧每米一石不過易銀三錢難得而賤用似爲可惜若以先
年所收折銀每石七錢者作二石放支公家所獲之利旣倍京軍莫不
鼓舞而糧儲省積不愈於凶年重困吾民以取盈者乎候至米貴之年
放支則軍沾實濟京師之米價亦平而鼓舞者衆矣故常平之法自古
稱善有則不至於傷農無則不至於價踊亦惟因時調停損益而已原
非執一法之今於本折出納實寓常平原承之舊蓋無不適其自然之
宜以裕國用非專於節運狥民之欲者也
□□□曰今太倉卽平江劉家港元人海運開洋之處永初蘇松浙江
歲糧俱輸納于此裝運入海以達直沽永樂九年開會通河十二年會
通河成十三年罷海運令浙江杭嘉湖直隸蘇松常等府歲糧原坐太

倉海運之數改送淮安倉交收鎮江廬鳳淮陽送徐州倉交收徐州并山東兖州府糧送濟寧倉交收今裏河船於會通河以三千隻支淮安倉糧運至濟寧以二千隻支濟寧倉糧運至通州倉每歲運四次其天津并通州等衛各撥官軍於通州接運至北京自是罷海運而為轉運也又浙江湖廣江西布政司并直隸蘇松常鎮等府除存留及起運南京外坐撥二百五十萬石令糧里人戶自備船隻運赴北京通州河西務等處上倉先時裏河運糧軍民相半軍則官為打造小船民則自行雇船裝運經年往復多失農月永樂末年巡撫侍郎周忱會同平江伯陳瑄議奏民運糧儲俱於淮安瓜州水次加增船脚耗米對船兌與軍船領運所出給通關付還銷繳軍民兩利自是轉運變為兌運矣宣德七年以右參將吳亮言江南浙江湖廣江西軍船各回本司府地方交兌諸府州縣各以附近水次蓋設倉廒領兌不盡者令南京并江北衛所不下壩軍船仍於瓜淮交兌其北邊一帶如河南彰德等府俱小灘鎮交兌山東濟南州縣各於德州交兌東平等州縣于安山交兌沂州

等州縣於濟寧交兌其餘水次多倣此民糧仍有送納淮徐臨德諸倉者支運十分之四成化七年都御史滕昭議罷瓜淮交納令南京幷江北官軍雇民船於江南水次交兌軍船俱不下壩民加過船費視地遠近有差至是兌運變而爲長運矣至長運而制始定矣按自有漕運以來江船不入汴汴船不入河唐則河船不入渭各於水次隨便置倉轉相遞運古今稱善漕者首劉晏原其用法然亦無踰此者國初於水次淮徐臨德天津置倉正爲轉運之計又相傳以爲五處要害之地萬一中原有變可以屯兵實實兼此意故只今五處俱設鎮守兵備等官是也歷朝損益海運變爲轉運轉運變爲兌運兌運變爲長運蓋因時便宜爲軍民計也成化十年又議將民送淮徐臨德四倉支運糧七十萬石亦改就水次兌與軍船名爲改兌而諸倉之糧每歲又有災傷支運所儲益少倉廒倒塌皆荒蕪矣今長運之法民無往日出納之擾軍得加增脚耗之利亦可謂長便之圖但湖廣浙江江西等軍船原於瓜淮交兌今各回本省水次領兌往復江河多涉一二千里之程守淺阻凍

利害蓋相當也議者欲於臨德天津增置倉廒水通則舟船長運於京遇淺及凍則寓各倉然而又有覬望寄倉故均爲遷延之弊嘉靖初以糧運連年凍阻數多又有復淮瓜交兌之議者而少司徒乃江南人懼民累執以爲不可乃止夫以湖廣江浙四五千里之運一船裝負四五百石之重十人撑挽一船挨幫而進往返萬里兼以修艌船隻買辦器具過湖越江守水剝淺道路之難若督率少緩未有不凍阻者矣當時初罷瓜淮交兌改就各州縣水次民心甚樂其便船到水次即時交兌仍置酒作戲以待旗軍蓋有勞酬之意有主道焉有司亦以客禮待之軍民相悅其始未有不善及夫行之年久民忘其故軍士則漸有勒指刁難之弊焉勒指不已便有爭訟爭訟不已便有打鬬打鬬不已便有人命屢年間發邊衛充軍累死無數糧長則漸有糠穀濕潤之弊焉漸有開倉留難守候之弊焉漸有集衆相持相打之弊焉漸有扶老病飢民誣賴之弊焉漸有誣申控告拿害之弊焉爭端日起奸弊日滋近年以來官軍赴各水次交兌若告債然有司全然不理只言事完運官不

相見面甚有令各鋪戶不得賣酒米魚菜與各運糧官及拘治歇家不得留客安歇以困之必使官軍至於甚不得已哀懇求請之至而方爲之講兌有守候至數月方得領兌竟不以國家糧運之重軍士代運交納之難攖其心但謂糧運愆期虧折掛欠米色不堪罪在軍也不及民也故得以任意爲之而地方上司又曲爲庇護公心正論者能復幾人及戶部每年奏差主事一員分詣監兌然不能秉公作主者勢不能行於有司也雖奉專勅亦只求有司禮貌體面過去而已然又有不論米好惡逼軍交兌示恩有司者亦甚多也其狥私納賄者又不必言且如領兌糧米務要乾圓潔淨此明例也如不能乾圓潔淨米色濕潤倉場窄狹不能晒揚以一石爲率明折多少爲準而加增之亦例也每年監兌主事出京必持漕例一本以行而此例更不能行但漫無所據而定奪之將何以服人且凡糧米進京通二倉必晒二日揚一日方收豈有不晒揚於交兌之日而晒揚於交納之日乎此糧運之所爲日難也夫瓜淮交兌久而便安固不可復易若不嚴交兌之期分濕潤之增禁困

遲之害蘇洪閘之難則長運之弊人豈特淺凍阻而已耶司國計者所當軫念也譬如人之一身心則君也目視耳聽手持足行皆一體聯屬而聽命於心者若目爲目而耳爲耳手足自爲手足則支離其體矣支離其體而又何以圖存也哉

□□□糧運輕齎所謂一六二六三六者卽耗糧也江西湖廣浙江兌運正米一石加耗六斗六升又加尖米一斗共七斗六升以四斗隨船作耗餘三斗六升則折銀故謂之三六江南直隸兌正米一石加耗尖米共六斗六升除四斗隨船作耗只二斗六升折銀故謂之二六江北直隸兌運正米一石加耗尖米共五斗六升除三斗隨船作耗亦只二斗六升折銀故亦謂之二六若山東河南兌運之耗幷尖米共四斗一升除二斗五升隨船餘一斗六升折銀故謂之一六蓋加耗隨地里遠近爲差耳先是耗糧俱本色隨船候到灣雇車起糧則易銀爲用復以灣中米價低昂不一而易賣又直交納弘治十三年都御史張敷華都督郭宏方議折銀每石定價五錢可以輕齎就於交兌之時支領隨船

此一六二六六三六輕齎之名所由始也然只令完納兌運三百三十萬石而已餘耗本色皆歸旗卒官固無利之者是故旗卒富饒糧運於斯爲盛其成化十年改淮徐臨德四倉支運糧者七十萬石此山東河南直隸民運四倉交納者亦令軍船就水次與民交兌運赴京通二倉上納即今之所謂改兌者其加耗數少止有隨船耗米俱無一六二六三六折耗輕齎就令於兌運輕齎銀內均貼脚價進倉等用若地方災傷支運倉糧亦以兌運輕齎處貼之亦總完四百萬石而已此雖減耗乞貼比之只了兌運者數雖減少然用亦裕而軍無告困至正德六七年來京師權要始有官價虛立文約逼奪輕齎而弊又從此生矣時各總運官多出其門牽引爲害蓋信公物以爲私賂希寵庇耳於是始有鞘封過淮赴漕運衙門呈驗重封仍委官至張家灣驗過發之蓋以革逼奪之弊而把總聶欽遂因夤緣驗封查算使用以羨餘獻之於官故又有扣除之例矣欽雖即以贓敗而後之相繼者用意扣算歲增其數咸務多獻以爲功太倉庫所積羨餘至盈數十萬而官旗揭借賠費貽害

不可勝言欽之倡始為可罪也夫一六二六三六輕齎乃耗糧也惟因地有遠近故耗有多寡非脚價也若脚價則一例矣灣中起糧使用則各總皆同又何必分一六二六三六之殊哉今以輕齎扣除於官是以正糧四百萬之外復收其耗糧也豈制法之意乎後又添設參將一員駐劄通州專一驗封參將王佐乃定脚價搜刮倉中使用如太監則有茶菓錢如經歷倉攢每石一釐則謂之釐兒錢及至吏書門官斗級之類莫不定之以數每年造報花銷遂以為例先年倉中使用初無定數每因人之狡懦而高下增減之司使用之人又有虛數以欺衆者屢致爭訐故此法一立一時人亦便之但使用公行太監茶菓又添火耗催茶菓者又有班兒錢其經歷倉攢往年各衙得以所帶本地貨物高價與之而今皆紋銀且以此為應得又於數外求之為厚薄低昂矣蓋作法於涼其弊猶貪作法於貪弊將焉止故為法之不可不慎也後又革去參將只巡倉御史會同通州坐糧員外驗封查算凡倉中一應無名之費俱不准開銷扣除愈多糧米不能上納運軍苦逼之甚勢不可行

乃又別准南河起剝以抵其費爲法不一故倉有掛欠之米庫有羨餘之銀而理不可通又往往人皆以爲言故又議以羨銀給軍夫羨餘不復扣之於官而又給軍然而無救於糧運之弊者葢有說也各總運船只旗軍一人管事衆軍只任撑挽今以羨餘概給之使旗甲則有掛欠鎖杻追賠船軍則有羨餘歌唱飲酒恝然不顧但恨扣除之不多又相結黨告訐欺打旗甲是灣中糧運俱集動聚數千人成羣哄嚷官亦無如之何爲弊一至於此而旗甲受累日益困敝是故旗甲敝而運亦敝矣愚謂盈縮之利當歸旗甲旗甲裕而運豈有不裕哉衆軍則量賞之以酬其撑挽之勞可也葢小人薄福領銀二三兩在手便不能勝糾羣合夥飲酒宿娼無所不至然亦可惜但今之官司驗封查算者乃以給衆軍爲公給旗甲爲弊專持此意不復詳審而務扣刻旗甲之羨餘給軍以爲盡職使旗甲困苦揭債陷之死而不恤豈不謬哉

梁雲龍曰運務之修舉莫先于領運之得人是故運官不可以不重也往年衛所官員率畏漕運煩苦苟圖鄉梓安逸或託病而營別差或賫

緣而求掌印或稱捕盜而幸徼微功或假差占而妄沽虛譽奔走獲上覬幸薦陞而其不職閒住者乃始賄囑當事中名領運則其在運亦何所不至哉近歲新例掌印官員更番運糧稍可以革此弊矣然掌印者未必皆得人而領運者未必更番也臣竊以爲莫若特重運官之選通行更番之制使南京兵部各省撫按官加意取擇非賢能精壯者不得更番領運臣衙門據實保薦非如期而早完者不得濫行薦舉兵部定爲格例自軍功之外非領運有功者不得泛行陞擢使天下武弁曉然知軍功之外非此無以出身而一切虛名無實者即令薦揚不得以冒陞擢則武弁之賢能者皆趨于此途不但可以整飭運務尤可以搜羅將才此運官之當議者一也夫運期不早則雖運官得人無益也況未必皆得人乎往年各省開兌例在二三月開幫例在于四月五月甚至有六月者議單之限視爲虛文年復一年不可復整馴至舊歲加以河患而其弊極矣今歲仰賴朝廷加意振飭當事諸臣殫力經營各幫糧運皆先期由淮過洪幸無漂沒到灣起納復多餘剩蓋尾幫入閘方二

日而河水發矣可見運期之早不但可以速糧運又可以免河患而官旗亦得以食贏餘之利免賠累之苦不然運舟方至而河水正發欲無漂流凍阻得乎況有漂流凍阻欲無逋欠得乎臣竊以爲宜申酌議單通行各省每年監兌官定以八月到地十月開倉十一月兌運完十二月開幫完二月過淮完三月過洪入閘完各省糧儲道官皆押至徐州洪而返永爲定例敢有違悞違期者聽各該撫按監兌官查參其糧儲道官亦聽漕司與臣衙門查參此限一定守之不易使每歲漕舟及水未發而過淮入閘河水未凍而駕空回南即河道或有變遷而糧運終無損失此運期之當議者二也夫運期既早則開幫必速然使行之不得其宜能保其中途不濡滯乎查得議單舊列運船定以挨幫而進壓幫脫幫有罰夫使果皆挨幫速進豈不盡善但人力之強弱不齊船隻之完敝不一而風水之遭值亦異不能一一挨幫者亦勢也使拘而挨幫而不知通變則將以一船而滯衆船以一幫而壓衆幫欲其爭先速進不可得矣近奉欽依雖有挨幫之例可守于閘河而越幫之例須行

于黃河蓋閘河而非挨幫則無以聯屬而取齊黃河而非越幫則無以前進而取速此固當並行而不悖者也今歲催運御史張憲翔以此斷然行之船無漂流而且得速達是其明驗向使拘于挨幫則未及入閘而河水之發全運其可保乎臣竊以爲宜申明此例在議單使後幫者競相鼓舞而爭先前幫者惟恐怠緩而落後其爲速運實爲至要此運幫之當議者三也夫運幫速達領運者方以此爲功若非有以別之何以爲速運者之勸查得京通二倉收受舊例漕五千石以上晒二天揚一天五千石以下晒二天卽與揚收夫糧到有遲早而日則有長短若是七八月到者依例晒揚人亦何辭惟五六月到者而一例行之不惟永日烈曝倍于秋冬亦且盡日耙拋多所耗撒非徒無以爲先至者之勸而且有以沮速運者之心也往年運務廢弛雖曰開兌之遲而避夏日之永烈以就秋冬之短晷亦人情之所必然者矧遲到漂流不核虛實例免晒揚糊尖耗之若是後至者反享其利而先至者反受其害矣人亦何爲而不避早以就遲乎臣竊以爲宜酌定則例載在議單五月

以裏運到漕糧五千石以上者晒一天揚一天五千石以下者晒一天即與揚收七月十五日以後到者照依舊例晒揚尖則不許淋滌平則止許刮鐵底立法公平而糧無虧耗遲早有辦而默寓勸懲此收受之當議者四也夫糧運完納晒揚固須有等然不嚴責奸旗安能盡免掛欠蓋水次官糧皆係旗甲領兌運官不過總攝到灣若使旗軍無沿途偷盜之弊則官糧自有贏餘安能有欠惟是運官什物使用不免派取于軍奸旗利其派取因以科斂于衆安所出哉惟有糧而已官既指公糜費軍益恣行侵盜官之所利者一軍之所盜者十及至到灣起納奸旗自度短少輒先棄運逃回運官無所于逃只得代為交割所有起欠掛欠悉累運官賠補雖行扣補拘提曾何一人解到今歲沿途防催頗嚴旗軍未得肆盜各幫漕糧不但起納無欠而且剩餘頗多其有舊欠者臣悉行令扣補其無舊欠者餘米悉歸旗軍是有欠則運官獨受其害而有餘則旗軍獨享其利又有運官畏奸旗挾私告害而不敢嚴加防制者焉欲糧運之無掛欠得乎臣竊以為申嚴近行事例載在議單

但有掛欠即將旗甲一同參送問理如有私逃即行彼處衙門嚴提解問其挾告無實者定行重加究治庶旗甲知有餘則己享其利而有欠又與官同其害不復敢恣行侵盜而獨累運官矣此掛欠之當議者五也夫官旗同責固可以杜侵欠之弊然功罪不覈亦何以示鼓舞之權查得江南北浙東西漕糧開兌皆臺臣監之運官船到水次稍遲例當參論蓋苟不震之於始以爲後至之懲將何以邀之於終以要早完之效此法之所當然者也然亦有所當酌議者蓋使水次而到遲而灣又遲其罪固不容逭矣使水次到遲而起納復欠其罪尤不容逭矣其間或有水次雖遲而完納頗早者如邳州衛指揮王岦以水次到遲而被參罰罪宜矣然能奮勵爭先其糧以四月十五日到灣五月初七日報完勤勞似不可泯仍復一例罪罰何以爲速運者之勸臣竊以爲起運參遲無非欲其運之速耳既能速運功過既須相準自今以後參本到部似應姑且停覆俟其到灣起納之日然後積其遲早覈其完欠分別類覈以示懲勸庶領兌者有所儆皆先到水次而不敢後速運者有所

勸皆爭先赴納而不容緩矣此功罪之當識者六也

□□曰運法一船十人一人運正米三十七石分倉收貯共封識之中權一老成者綱領之謂之綱司次綱司者又有攔頭挾柁二人相協持之旗甲則管領之凡出納必同悉於綱司籍計之餘則共利少則共償其贏縮利害亦同也同船十人事猶一體以故交兌無虛會之弊沿途無盜賣之失而運於是乎與矣今也兌納皆旗甲一人衆則惟任撑駕一毫利害若不相關甚至一船皆雇倩無籍之夫以數百石之米付之一人苟非其人可乎此運之所以敝也是何也各處月糧不給軍日貧乏之故也一船求旗甲一人之得人尚不可況綱司庶卒乎雖有殷實在伍百法避之而領運之官營營自私誰復任怨以盡公道此運法之日敝而不可復也

□□□曰余觀漕河圖未嘗不敬嘆我祖宗聖謨神烈之宏遠也夫漢唐皆嘗王關中矣宋嘗都汴矣而漕挽有三門七津之險有海運之難其故道猶存見者罔弗騰駭惟我國家則不然跨江入淮由河達濟四

瀆畢涉艑艫相望者三千里雖有呂梁徐州二洪之險又皆疏鑿之命水部臣監臨之舟航利涉惟汶濟泉源或遏陽亢泉出微細則疏沂泗諸水以益助之築閘置吏以啓閉之分命水部臣以轄之總命大臣以督之淺深惟均漕舟往來勿滯運軍樂於用命吳艭越艘燕商楚賈珍奇重貨歲出而時至言笑自若視爲坦途於乎其視漢唐宋之險且難者奚翅霄壤哉凡閘惟進貢鮮品船隻到卽開放其餘船隻務要等待積水而行若積水未滿或積水雖滿而船未至閘或下閘方閉並不得擅開若豪強之人逼脅擅開走泄水利及閘已開不依幫次爭先鬭毆者聽所在閘官將應問之人拏送管閘并巡河官處究問因而閣壞船隻損失進貢官物漂流係官糧米若傷人者各依律例從重問治干礙豪勢官員參奏以聞運糧旗軍有犯非人命重事待候糧回日提問其閘內船已過下閘已閉積水已滿而閘官夫牌故意不開勒取客人錢物者亦治以罪凡漕河事務悉聽典掌之官區處他官不得侵越凡漕河所徵椿草并折徵銀錢以備河道之用毋得以別事擅支及無故停

完凡府州縣添設通判判官主簿及閘壩官專理河防之務不許別委幹辦他事妨廢正務違者罪之凡閘溜夫受雇一人冒充二人役者編充爲軍冒一人者枷項狗衆一月畢罪遣之凡河南省內有犯故決河防及盜決因而淹沒田廬計所漂失物價律該徒流者爲首者並發充軍軍犯者徙於邊衛凡故決山東南旺湖沛縣昭陽湖隄岸及囤絕山東泰山等處泉源者爲首之人並遣從軍軍人犯者徙於邊衛凡侵占撻路爲房屋者治罪撤之凡漕河內毋得遺棄屍骸淺鋪夫巡視掩埋違者罪之凡閘壩洪淺夫各與其役官員過者不得呼召牽船

吳公仲曰考之元史至元二十九年都水監郭守敬建言疏鑿通州通惠河引水置閘興工之日世祖命丞相以下皆親操畚鍤爲之倡置閘之處往往於地中得舊時磚木時人爲之感服船既通行公私兩便先時通州至大都五十里陸輓官糧歲若干萬民不勝其瘁至是皆罷之自是漕運無轉搬之勞而一代事功卒歸乎守敬焉及考金水海子白浮甕山諸志典籍昭然而可據蹤跡尚在而可尋何獨我朝必用置閘

河於無用費脚價而不惜哉又恐有風水家之說因訪之上源見於諸陵無損遡其末流又於都城無害且源頭活水運亦流不運亦流初不因運之行止而為河之開塞水之盈涸此理甚明足破羣惑況通流等八閘閘石見存無事於添補閘夫見在無事於添僉閘官見任無事於添設近年營建大木皆由此河直達大通橋下滔滔無阻參將王佐曾舉而行之特易易耳但每至垂成輒復中止者祇為權勢之車輛罔利之牙稅不便所宜又考之元史漕運糧儲南來諸物商賈舟楫皆由通惠河直達海子登岸未聞灣民餓死況今止通軍民糧運其官私貨物仍舊亦未為全絕其利源也嘗竊料閘運一年可省脚價銀十餘萬兩今當民窮財盡之時於國計不為無補又見在京各衛因往通州關糧或被官吏冒支或被行伍騙匿或子姪不肖而花費空手而回或陰雨連旬而放遲盤纏過半屢屢呈告皆為有名無實因考之漢唐都關中宋都河南皆由汴由渭直達京師未聞有貯國儲於五十里之外者我

朝通倉其初如徐德等倉故事只有神武中衛小倉已後因漕運來遲

暫將京儲收貯通州以待轉搬因循苟且歲月旣久遂爲二七定例嗣是莫之能改遂使一代官軍不沾實惠然此特其利害之小者耳近因乞運邊糧備防邊關寨堡險隘遠近以防不虞因知密雲等處皆間道可通若使奸細爲之嚮導輕騎疾馳旋日可至或據倉廒或肆燒燬國儲一空則京師坐困矣雖有言者但以閘運省費爲言而卒莫有以先代之故事間道之危機爲朝廷告者語曰人無遠慮必有近憂傳曰成大事者不謀於衆卽今漕運會議在通宜勑戶工二部查照先今節次題覆事例一併議處就着巡倉御史會同工部管閘修倉主事兼理閘運閱板見存修補借之各廠少有疏濬并其他用度量支修倉餘剩巡倉贓罰并所省脚價民財民力一不妄費大運京糧姑聽陸路自進且令覓船雇人略運百萬以試之如果可行姑且省下銀兩蓋房造船築提展河次第舉行所謂三七通糧漸撥京師自二八一九而全輸矣眞國家自然無窮之利杜後世意外不測之虞所謂富國強兵殆一舉而兩得之也